

COMUNE DI PRATO

Contratto collettivo decentrato integrativo in merito alla distribuzione delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato anno 2014

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Pre intesa :04/06/2015	
Periodo temporale di vigenza	Anno 2014	
Composizione della delegazione trattante	<p>Parte Pubblica: Presidente : Roberto Gerardi Componenti : Valentina Pacini Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL; CISL-FP; UIL-FPL; RSA dirigenti del Comune di Prato</p> <p>Firmatarie del contratto: FP-CGIL; CISL-FP; UIL-FPL; RSA dirigenti del Comune di Prato</p>	
Soggetti destinatari	Personale dirigente	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2014	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	<p>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</p>	<p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</p> <p>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli?</p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge	Il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 è stato adottato con D.G.C. 269/2014

che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2014/2016 previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 è stato adottato con D.G.C. 14 del 30/01/2014
	È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? SI
	La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del d.lgs. n. 150/2009 in data 24/06/2014 la stessa relazione è stata approvata dalla Giunta con DGC 2014/246 del 05/08/2014
Eventuali osservazioni	

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Con il contratto integrativo si definiscono i valori di utilizzo e destinazione del Fondo delle risorse decentrate dell'area dirigenti per l'anno 2014. Viene riportato l'ammontare complessivo del suddetto Fondo distinto tra risorse obbligatorie e risorse facoltative (che per l'anno 2014 risultano pari a 0) dando atto delle decurtazioni ai sensi dell'art. 1 comma 3 lett.e) del CCNL 12/02/2002, delle decurtazioni ai sensi dell'art. 9 del comma 2 bis del D.L. 78/2010 e s.m.i nonché delle decurtazioni per la retribuzione di posizione per le funzioni dirigenziali assegnate al Segretario Generale nell'anno di riferimento precisando che in sede di erogazione dell'indennità di risultato saranno decurtate le somme relative alla retribuzione di risultato per le funzioni dirigenziali assegnate al Segretario Generale nel 2014.

Si precisa che l'importo è al netto degli oneri riflessi che fanno comunque carico al Bilancio comunale .

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Percentuale	Importo
retribuzione di posizione	70% del fondo	€ 617.387,63
retribuzione di risultato	30% del fondo	€ 264.594,70
Totale		€ 881.982,33

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale di qualifica dirigenziale si applicano le disposizioni previste dal Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi – Parte II: Performance e merito (approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 171/2011 e s.m. nonché il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance organizzativa e individuale (approvato con DGC n. 482/2011 e modificato con DGC n.287 del 24/09/2013 e con DGC n. 331 del 18/11/2014)

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

L'istituto delle progressioni economiche non è previsto per l'Area della dirigenza.

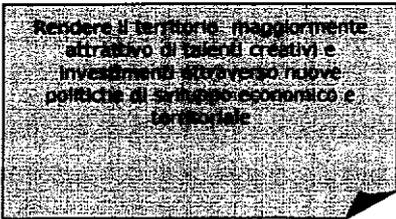
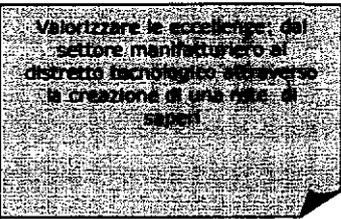
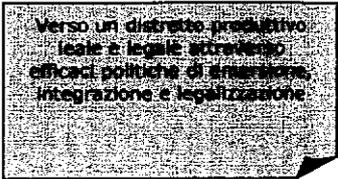
F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Il collegamento con gli strumenti di programmazione è rappresentato dal DUP (Documento unico di programmazione (approvato con DCC 74/2014) e dal Piano delle Performance (approvato con DGC 269/2014) dove sono definiti rispettivamente gli obiettivi strategici e operativi che l'Amministrazione Comunale intende raggiungere e i livelli di performance organizzativa ed individuale attesi .

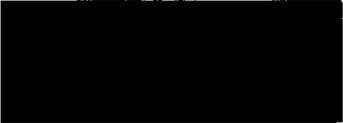
I risultati che si intende perseguire con la sottoscrizione di questo accordo sono pertanto :

1. L'incremento della performance organizzativa dell'ente con particolare riferimento a:
 - semplificazione delle procedure;
 - miglioramento quali/quantitativo dei servizi erogati;
 - miglior organizzazione interna e aumento delle competenze interne;
 - efficienza nell'impiego delle risorse

2. La realizzazione delle strategie attraverso il raggiungimento degli obiettivi programmati.
Si riportano, di seguito, i risultati strategici attesi (impatti) raggruppati per aree di intervento:

Ambito strategico	Impatti Attesi :	
		
		

Ambito strategico	Impatti Attesi :
	<div data-bbox="638 297 1010 533"> <p>Costruire una Città smart per aumentare la qualità della vita , per rendere più competitivo il territorio , per favorire nuove opportunità di sviluppo economico e sociale. Potenziare i servizi di e-gov</p> </div> <div data-bbox="1070 297 1442 533"> <p>Amministrazione digitale: semplificare la comunicazione interna ed esterna ; de-materializzare, creare banche dati interconnesse, pubblicare le informazioni/dati in formato aperto</p> </div>
	<div data-bbox="638 701 978 898"> <p>Riqualificare il territorio orientandolo alla contemporaneità attraverso una nuova pianificazione urbana dello spazio pubblico</p> </div> <div data-bbox="1046 701 1442 869"> <p>Un centro storico più bello e vivibile per i residenti e per i turisti</p> </div> <div data-bbox="766 992 1369 1200"> <p>Valorizzare le frazioni attraverso la promozione di servizi decentrati, la creazione di spazi (piazze) negli nuclei di insediamento per rafforzare il senso di comunità e creare nuove forme di collegamento fra periferia e centro</p> </div>
	<div data-bbox="670 1312 1058 1485"> <p>Un nuovo piano di mobilità urbana intermodale e integrato per rendere compatibili gli spostamenti di cose e persone</p> </div> <div data-bbox="1126 1312 1465 1462"> <p>Riqualificazione energetica attraverso lo sviluppo di fonti rinnovabili</p> </div> <div data-bbox="813 1507 1321 1657"> <p>Valorizzare il capitale verde di Prato attraverso lo sviluppo del sistema dei parchi, la gestione sostenibile dei rifiuti , la promozione dell'agroalimentare</p> </div>
	<div data-bbox="635 1765 1214 1888"> <p>Una scuola bella aperta a tutti dove si superano le differenze e le disuguaglianze e si impara ad essere cittadini membri di una comunità</p> </div> <div data-bbox="635 1917 1023 2040"> <p>Sport: non solo agonismo ma educazione, integrazione e benessere per tutti</p> </div> <div data-bbox="1091 1910 1430 2033"> <p>Cultura e turismo come fattori di crescita del territorio</p> </div>

Ambito strategico	Impatti Attesi :	
	<p data-bbox="639 293 1050 488">Rafforzare la domiciliarità intesa come sostegno a percorsi di vita nei propri contesti favorendo l'autonomia delle persone e la presenza di reti familiari.</p> <p data-bbox="639 533 1002 728">Promuovere l'integrazione socio-sanitaria attraverso la realizzazione di un'interfaccia unica per gli utenti</p>	<p data-bbox="1118 293 1453 465">Tutelare le fragilità attraverso la messa a sistema delle azioni finalizzate a prevenire e contrastare il disagio</p> <p data-bbox="1118 510 1453 728">Valorizzare il terzo settore attraverso nuove forme di cooperazione con il pubblico</p>
	<p data-bbox="639 853 1050 1048">Promuovere la lotta alle discriminazioni per favorire l'uguaglianza dei diritti e tutelare le diversità</p> <p data-bbox="639 1093 1050 1288">Promuovere una vicinanza partecipata incrementando il senso di comunità e attivando forme di cooperazione</p>	<p data-bbox="1118 853 1453 1070">Creare una sinergia territoriale con i cittadini stranieri - Immigrazione non solo come fenomeno da controllare ma come potenzialità da sfruttare</p>
	<p data-bbox="639 1435 1023 1541">Apriamo il Comune ai cittadini: partecipazione e trasparenza</p>	<p data-bbox="1070 1435 1453 1541">Una Pubblica Amministrazione snella, efficace ed efficiente</p>

3. Il miglioramento delle prestazioni direzionali e dei comportamenti organizzativi dei dirigenti attraverso l'individuazione e lo sviluppo di specifiche competenze manageriali :

- Capacità di pianificazione e controllo
- Capacità organizzativa e di gestione del personale
- Capacità di valutazione dei propri collaboratori

Contratto collettivo decentrato integrativo in merito alla distribuzione delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato anno 2014.

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo delle risorse decentrate area dirigenza - anno 2014, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazione n. 3860 del 18.12.2014

Descrizione	Importo
Risorse obbligatorie	881.982,33
Risorse facoltative	0,00
Totale	881.982,33

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

Le risorse storiche consolidate sono state quantificate in € 919.323,23 (art.26 comma 1 lett. a)

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
CCNL 23/12/1999 art.26 comma 1 lett.d)	23.305,78
CCNL 23/12/1999 art.26 comma 1 lett.g)	85.314,80
CCNL 22/02/2006 art. 23 comma 3	33.413,41
CCNL 22/02/2006 art. 23 comma 1	16.120,00
CCNL 14/05/2007 art. 4, comma 1	32.032,00
CCNL 14/05/2007 art. 4, comma 4	21.249,89
CCNL 22/02/2010 art.16, comma 1	12.916,80
CCNL 22/02/2010 art.16, comma 4	41.263,34
CCNL 03/08/2010 art.5, comma 1	15.864,00
CCNL 03/08/2010 art.5, comma 4	16.797,92
CCNL 12/ 02/ 2002 art.1, comma 6	16.784,85
Tot.	315.062,79
DL 95/2012 art.4, comma 4 e5	12.500,00
Tot.	327.562,79

Sezione II – Risorse variabili

Per l'anno 2014 il fondo non è stato incrementato dei residui dell'anno precedente derivanti da un'erogazione parziale della retribuzione di risultato; tali somme per l'ammontare complessivo di € **42.591,45** costituiscono economie di bilancio e tornano alla disponibilità dell'ente.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Decurtazioni	
Descrizione	Importo
CCNL 12/02/2002 , art. 1 comma 3 lett. E)	104.066,07
Art.9, comma 2 del D.L. 78/2010 e s.m. (principio rispetto tetto fondo 2010)	22.958,27
Art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio - parte variabile)	214.453,51
decurtazione delle somme corrispondenti alla retribuzione di posizione per le funzioni dirigenziali assegnate al SG nell'anno di riferimento	23.425,83
tot.	364.903,69

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione:

Fondo tendenziale	Importo
Risorse obbligatorie	1.246.886,02
Residui anni precedenti	0,00
Totale	1.246.886,02

Decurtazioni	Importo
Decurtazioni risorse	364.903,69
Totale	364.903,69

Fondo sottoposto a certificazione	Importo
Fondo tendenziale	1.246.886,02
Decurtazioni	364.903,69
Totale	881.982,33

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo
Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione:

Voce non presente

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Descrizione	Importo
Retribuzione di posizione dei dirigenti	617.387,63
Retribuzione di risultato ei dirigenti	264.594,70
Totale	881.982,33

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non disponibili dal contratto	€ 0,00
Somme regolate dal contratto	881.982,33
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	881.982,33

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:

Le risorse che compongono il fondo dirigenti sono tutte obbligatorie e fisse fatta eccezione

- della voce prevista dal CCNL 23/12/99 art. 26 comma 1, lettera d che varia in relazione al numero dei dirigenti cessati dal servizio che percepivano la RIA
- della voce introdotta dal DL 95/2012 art. 4, comma 4 e 5 che varia in relazione all'entità dei compensi assembleari dei dirigenti dell'Amministrazione presso CDA di società partecipate

Il fondo 2014 non prevede risorse aggiuntive.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e alle norme regolamentari dell'Ente disposte in coerenza con il d.lgs. 150/2009.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Voce non presente

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1

<i>Risorse variabili</i>	Fondo 2014	Fondo 2013	Differenza 2014-2013	fondo 2010
<i>Somme non utilizzate anni precedenti</i>	0	3.997,88	-3.997,88	0
<i>Totale risorse variabili</i>	0,00	3.997,88	-3.997,88	0

<i>Decurtazioni del Fondo</i>	Fondo 2014	Fondo 2013	Differenza 2014-2013	fondo 2010
<i>decurtazioni CCNL 12/02/2002 , art. 1 comma 3 lett. E)</i>	104.066,07	104.066,07	0,00	104.066,07
<i>decurtazioni art.9, comma 2 del D.L. 78/2010 (principio rispetto tetto fondo 2010)</i>	22.958,27	15.724,94	7.233,33	0
<i>decurtazioni art. 9, comma 2-bis d.l. 78/2010 (riduzione proporzionale al personale in servizio)</i>	214.453,51	166.747,40	47.706,11	0
<i>Riduzione per le risorse per la retribuzione di posizione per le funzioni dirigenziali assegnate al Segretario Generale nell'anno di riferimento</i>	23.425,83	12.542,69	10.883,14	0
<i>Totale decurtazioni</i>	364.903,69	299.081,10	65.822,59	104.066,07

<i>Risorse del Fondo sottoposte a certificazione</i>	Fondo 2014	Fondo 2013	Differenza 2014-2013	fondo 2010
<i>Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>	1.246.886,02	1.239.652,69	7.233,33	1.223.927,75
<i>Risorse variabili</i>	0,00	3997,88	-3.997,88	0
<i>Decurtazioni</i>	-364.903,69	-299.081,10	-65.822,59	-104.066,07
<i>Totale risorse sottoposte a certificazione</i>	881.982,33	944.569,47	-62.587,13	1.119.861,68

Tabella 2

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2014	Fondo 2013	Differenza 2014-2013	Fondo 2010
<i>Destinazione non disponibile in sede di contrattazione integrativa</i>				
<i>Voce non prevista</i>	0	0	0	0
<i>Destinazione regolate in sede di contrattazione integrativa</i>				
<i>Retribuzione di posizione dei dirigenti</i>	617.387,63	658.400,12	-41.012,49	854.148,27
<i>Retribuzione di risultato dei dirigenti</i>	264.594,70	286.169,36	-21.574,66	265713,41
<i>Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa</i>	881.982,33	944.569,47	-62.587,14	1.119.861,68
<i>Destinazioni Fondo sottoposto a certificazione</i>				
<i>Destinazioni non disponibile in sede di contrattazione integrativa</i>	0	0	0	0
<i>Destinazione regolate in sede di contrattazione integrativa</i>	881.982,33	944.569,47	-62.587,14	1.119.861,68
<i>Totale destinazioni Fondo sottoposto a certificazione</i>	881.982,33	944.569,47	-62.587,14	1.119.861,68

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

La contabilità finanziaria dell'Amministrazione prevede due voci di spesa, corrispondenti rispettivamente alla retribuzione di posizione e di risultato per i dirigenti con contratto a tempo indeterminato e determinato. Questo coerentemente con le voci del piano finanziario del piano dei conti armonizzato in base al Dlgs 118/2011. A queste due voci del piano finanziario corrispondono due capitoli del piano esecutivo di gestione, rispettivamente il capitolo 811/1 e 811/2. Gli stanziamenti sono verificati nella successiva Sezione III. Il capitolo relativo agli oneri riflessi è l'811/7 che però non rileva ai fini della presente relazione in quanto la costituzione del fondo è al netto degli oneri riflessi.

Su tali capitoli è stata liquidata sia la retribuzione di posizione dell'esercizio 2014, sia la retribuzione di posizione relativa all'esercizio 2013; questo poiché i nuovi principi contabili avevano previsto, dal 2012 per gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione prevista dal Dlgs 118/2011 e dal D.M. 28/12/2011, che la spesa per il personale dovesse essere imputata nell'esercizio in cui era esigibile.

Nel corso del 2014, in virtù della modifica del principio contabile applicato della competenza finanziaria, sono stati stanziati in competenza 2014 anche gli emolumenti liquidabili nell'esercizio successivo, stanziandoli nella voce relativa al fondo pluriennale vincolato, non impegnabile. Questa modalità conferisce certezza di copertura alla spesa, anche alla parte che è liquidabile solo nell'esercizio successivo in virtù del procedimento di valutazione.

Nel momento in cui viene rilasciata tale certificazione, la spesa relativa alla retribuzione di posizione dell'esercizio 2014 e di risultato dell'esercizio 2013, è stata interamente liquidata ed era interamente coperta; resta da liquidare, e quindi da attestare la copertura finanziaria, la spesa relativa alla retribuzione di risultato dell'esercizio 2014, stanziata nel 2014 a fondo pluriennale vincolato e riportata tramite tale posta contabile, in competenza 2015.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

L'ammontare complessivo del fondo delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato anno 2014, al netto delle risorse ex art. 23 comma 1 lett. e) del CCNL 23/12/1999 ed a seguito delle decurtazioni ex art. 9, comma 2 del D.L. 78/2010 (sia dovute all'applicazione del principio del rispetto del tetto del fondo 2010 sia per la riduzione del personale in servizio), non supera il corrispondente ammontare dell'anno 2010.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La copertura finanziaria del Fondo è prevista sulle seguenti partizioni del bilancio di previsione 2014:

Missione: 01

Programma: 10

Piano finanziario: 1.01.01.01.004 Indennità ed altri compensi, esclusi rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato

per un importo di euro 781.802,16:

Missione: 01

Programma: 10

Piano finanziario: 1.01.01.01.008 Indennità ed altri compensi, esclusi rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo determinato

per un importo di euro 101.000,00:

Missione: 01

Programma: 11

Piano finanziario: 1.10.02.01.000 Fondo pluriennale vincolato (capitolo 100/89)

per un importo di euro 264.540,78:

Dai dati sopra riportati risulta pertanto:

Retribuzione di risultato 2014 = 264.594,70
Importo stanziato nel 2014 a fondo pluriennale vincolato sul capitolo 100/89 = 264.540,78

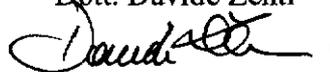
Importo retribuzione risultato 2014 non coperto dal fondo pluriennale vincolato = 53,92

Considerata l'esiguità dell'importo non coperto, si ritiene di rilasciare la certificazione. L'importo mancante potrà essere stanziato in conto competenza 2015, anche se è del tutto probabile che in seguito al processo di valutazione, l'importo liquidato sarà inferiore all'importo disponibile sul fondo pluriennale vincolato 2014.

Prato, 26 giugno 2015

Il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica
Dott. Roberto Gerardi

Il Dirigente del Servizio Finanze e Tributi
Dott. Davide Zenti



Il Collegio dei revisori contabili

Presidente
Dott. Natale Anzilotti

Revisore
Dott. Franco Michelotti

Revisore
Dott. Carlo Sarra

