



Determinazione n. **1844** del **27/06/2018**

Oggetto: **Progetto Integrato Gandhi "Una scuola per tutti" a.s. 2018/19 - servizio di operatori specializzati per inclusione alunni con grave disabilità - determinazione a contrarre ed approvazione avviso per manifestazione di interesse - codice CIG : Z472422F03.**

Proponente:
Pubblica Istruzione e Sport

Unità Operativa proponente:
Scuole dell'autonomia

Proposta di determinazione
n. 2018/647 del 21/06/2018

Firme:

- Pubblica Istruzione e Sport



Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n.31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Richiamati gli obiettivi di PEG 2018 cod.PB 06_Inclusione della disabilità e PB 00 Gestione Pubblica Istruzione;

Vista e richiamata la seguente normativa :

- Artt. 3 e 34 Costituzione della Repubblica Italiana;
- L. 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza all'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- art. 139 c. 1 e 2 punto C del D.Lgs. 31/03/1998 n. 112 che conferma a carico dei Comuni "i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio" e "azioni tese a realizzare le pari opportunità di istruzione";
- DPR 275/1999 artt.3 e 9 in riferimento alla necessaria attivazione e programmazione di rapporti e programmazione di percorsi integrati scuola-ente locale per l'ampliamento dell'offerta formativa;
- linee Guida M.I.U.R. 4 agosto 2009 per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità;
- DECRETO LEGISLATIVO n. 66 del 13 aprile 2017 Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità a norma dell'art.1 commi 180 e 181 lettera c) della legge 107/2015 ("buona scuola");

Visti e richiamati inoltre:

- la Legge Regione Toscana n.32/2002 testo unico regionale in materia di istruzione, educazione, orientamento, formazione e lavoro;



- il PRS programma regionale di sviluppo 2016-2020 approvato dal Consiglio regionale della Toscana con risoluzione n.47/2017, in particolare progetto 2 (successo scolastico e formativo) , progetto 16 (Giovanisi) e progetto 18 (Tutela diritti civili e sociali);
- il Protocollo di Intesa Regione Toscana e Ufficio Scolastico regionale della Toscana per la sperimentazione di azioni di sistema rivolte all'inclusione di alunni disabili approvato con DGR 1008/20011;
- l'Accordo di Programma 1/08/2000 sottoscritto ai sensi della legge 104/1992 da Provincia di Prato, Comuni della Provincia di Prato, Provveditorato agli Studi (ora UST) ed Azienda USL n.4 (ora Azienda USL Toscana Centro), per l'esercizio del diritto all'educazione, all'istruzione e all'integrazione sociale e scolastica degli alunni in situazione di handicap che prevede la possibilità di perseguire l'integrazione degli alunni diversamente abili, relativamente a particolari e documentate situazioni, anche attraverso l'attivazione di c.d. "Progetti Stabili";
- il Protocollo d'intesa tra la Regione Toscana e l'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana per la sperimentazione di azioni di sistema per l'inclusione degli alunni disabili approvato con DGR Toscana n.1008 del 21/11/2011;
- il "Protocollo di Intesa tra i Comuni della Provincia di Prato e la Provincia di Prato per l'inclusione degli alunni disabili attraverso la realizzazione di interventi socio educativi in rete, di orientamento, formazione professionale e contrasto all'abbandono scolastico a favore degli alunni disabili nelle scuole del territorio pratese", sottoscritto il 17/07/2013, nella parte in cui fa salva all'art.3) punto 3b la possibilità per ogni singolo Comune di realizzare sul proprio territorio di riferimento, con oneri a proprio carico, specifici progetti rivolti all'inclusione degli alunni disabili;
- il vigente Protocollo di Intesa tra COMUNE DI PRATO, SOCIETA' DELLA SALUTE (SDS) AREA PRATESE, ISTITUTO COMPRENSIVO GANDHI DI PRATO PER AZIONI INTEGRATE RIVOLTE ALL'INCLUSIONE DEGLI ALUNNI CON DISABILITA' GRAVISSIMA – PROGETTO INTEGRATO GANDHI sottoscritto con validità triennale dall'a.s.2016/17

PREMESSO

Il Comune di Prato persegue con particolare attenzione la realizzazione delle migliori condizioni per attuare l'inclusione e l'integrazione nel percorso scolastico; in particolare prosegue il percorso di ottimizzazione e razionalizzazione, nell'ambito della gestione in rete, degli interventi socio educativi nelle scuole di ogni ordine e grado del territorio provinciale ; vengono promossi e attuati progetti speciali sia di formazione che laboratoriali. Tutti questi interventi rappresentano anche un importante supporto per le famiglie che si cerca di coinvolgere in misura sempre maggiore e che, in ogni caso, risentono favorevolmente di percorsi ed interventi che promuovono relazioni accoglienti sostenute da azioni concrete.

Una particolare attenzione è da anni riservata alla integrazione ed inclusione degli alunni disabili di particolare gravità, principalmente con disturbi dello spettro autistico, che frequentano il Centro Integrazione Gandhi (di seguito C.I.G.) presso l'Istituto Comprensivo Gandhi.

Il CIG nasce nel 2001 in seguito ad un articolato e impegnativo percorso iniziato con la "sezione speciale " attivata fino dal 1988 presso la scuola media Buricchi; nella attuale



configurazione rappresenta un centro di eccellenza di livello provinciale e non solo, riconosciuto anche a livello nazionale come esempio di buone prassi e realtà pilota con il progetto "Una scuola per tutti" (Giornata Nazionale della consapevolezza dell'Autismo - Presidenza della Repubblica 2 aprile 2015)

Il Protocollo di Intesa sottoscritto nel nuovo testo a decorrere dall'a.s. 2016/17 tra Comune di Prato, Azienda USL 4 di Prato e Istituto Comprensivo Statale "Gandhi" di Prato conferma e definisce impegni e ruoli per azioni integrate di inclusione degli alunni con disabilità gravissima, perseguendo l'implementazione di un contesto dedicato, inserito nella realtà scolastica, volto al potenziamento di attività extracurricolari di tipo motorio ed espressivo;

E' attivo in maniera stabile presso l'Istituto Comprensivo Gandhi il Progetto Inclusione Gandhi, destinato all'inclusione scolastica di alunni con grave e gravissima disabilità, che in particolare negli anni più recenti si è arricchito di contenuti e azioni che riescono a coinvolgere in misura sempre maggiore anche i gruppi classe ("Una scuola per tutti"); nell'ambito di tale più ampio progetto, una parte importante viene svolta a cura o con il supporto di operatori specializzati esterni, che diventano parte integrante di un gruppo di lavoro composto da docenti di scuola primaria e secondaria dell'IC Gandhi, assistenti socio educativi (OSE), collaboratori scolastici.

Dato atto che:

- è in scadenza l'appalto del servizio affidato a soggetto esterno per l'anno scolastico 2017/18;
- è necessario assicurare lo svolgimento di questo servizio, ormai parte integrante del Progetto P.I.G., anche per i prossimi anni scolastici;
- a seguito di condivisione ed analisi dei bisogni, è stata acquisita agli d'ufficio specifica documentazione a cura del Dirigente dell'Istituto Statale Gandhi e referente di progetto, idonea a definire con eventuali adeguamenti i termini e le modalità del servizio per l'a.s.2018/19; in particolare: relazione attività 2017/18, progetto PIG Una scuola per tutti a.s. 2018/19, fabbisogno organico, motivazioni a supporto della richiesta di aumento fabbisogno;

Ritenuto di rideterminare in aumento il volume di ore settimanali (per n. 6 ore settimanali per un totale di n.32 ore settimanali oltre formazione annuale), accogliendo in parte la richiesta del Dirigente, tenuto conto del numero alunni, della revisione di alcune attività ed in considerazione della sostenibilità finanziaria;

Ritenuto opportuno disporre il nuovo affidamento del servizio solo per l'anno scolastico 2018/19, data anche l'incertezza determinata dalla reggenza dell'Istituto Gandhi da parte dell'attuale Dirigente Scolastico, riservandosi di valutare e eventualmente rivedere le condizioni del servizio per l'anno successivo procedendo, nel caso, ad un affidamento pluriennale;

Dato atto che il costo stimato per la realizzazione del servizio per l'anno scolastico 2018/19, in base alle informazioni agli atti di ufficio, è calcolato in euro 25.267,20 base di gara IVA esclusa - ed euro 30.825,98 con IVA 22%, considerando le seguenti categorie di prestazioni:



- Segreteria
- Coordinamento/tutoring
- Interventi specialistici
- Formazione / informazione

in base al fabbisogno come sopra valutato e meglio specificato nell'allegato Disciplinare e tenuto conto delle tabelle costo orario dei lavoratori settore socio/sanitario/assistenziale/educativo - cooperative sociali categoria D2.

DATO inoltre che :

- presso l'Amministrazione Comunale non sono in forza dipendenti in possesso delle necessarie professionalità per lo svolgimento delle funzioni riconducibili all'oggetto del servizio;
- è necessario, pertanto, avvalersi di un soggetto esterno a cui affidare la realizzazione del servizio, in grado di effettuare attività di natura specialistica secondo un Progetto di gestione conforme e rispondente alle necessità considerate le particolari caratteristiche del servizio

Considerata la opportunità di una verifica delle migliori condizioni, previa consultazione di più operatori economici previa indagine di mercato rivolta a tutti gli operatori interessati, quindi con pubblicazione di avviso a manifestare interesse a partecipare preordinata allo svolgimento di procedura negoziata;

Visti e richiamati:

- l'art.192 del D.lgs 267/2000;
- il Codice dei Contratti pubblici approvato con D. lgs 50/2016 e successive modifiche, in particolare l'art.30 (principi generali) e art.36 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia di lavori, servizi e forniture;
- il vigente Regolamento per l'esercizio delle funzioni di Provveditorato del Comune di Prato, in quanto compatibile con la vigente normativa in materia e con le linee guida ANAC, approvato con D.C.C. 66/2004 e modificato con D.C.C. 42/2007 , Capo X, in particolare art. 30 e 32 - casi in cui è possibile procedere all'acquisizione in economia di beni e servizi (attualmente: procedura negoziata sotto soglia);
- le linee guida ANAC n.4 /2016 di attuazione al D.lgs 20/2016 aggiornate al D.lgs 19 aprile 2017 con Delibera ANAC n.2016 del 1 marzo 2018;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Prato 2018-2020 – misura 20 – che per affidamenti sotto soglia di importo fino a 40.000 euro prevede il rispetto dei principi di economicità, concorrenza e rotazione;

Considerato che:

- fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, il vigente Codice dei Contratti pubblici prevede al comma 2 lettera b) la possibilità di procedere all'affidamento previa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



procedura negoziata con consultazione di almeno 5 operatori economici se esistenti , sulla base di indagini di mercato o elenchi di operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione;

- in caso di indagine di mercato con pubblicazione di avviso a manifestare interesse, la rotazione è garantita e si considera rispettato il principio di non concentrazione e concorrenza prevedendo di invitare tutti i soggetti che abbiano manifestato in maniera idonea l'interesse a partecipare;

- i servizi non risultano presenti nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." e negli attuali cataloghi del MEPA (di cui a Legge 488/99 e D.L. n. 95/2012 convertito in legge con modifiche);

- nel caso di specie risponde senz'altro a principio di economicità e di pubblico interesse lo svolgimento di una procedura negoziata anziché ordinaria, tenuto conto della tipologia del servizio, dei costi e tempi necessari per l'espletamento; data la particolare natura del servizio, trattandosi di importo inferiore a 40.000 euro, si ritiene in linea con il D.lgs. n. 50/2017 ed allo stesso tempo idonea a rispettare quanto previsto dal citato Piano Triennale una procedura finalizzata all'affidamento tramite avviso a manifestare interesse e conseguente invito a presentare offerta a tutti gli operatori di comprovata esperienza per la specifica tipologia di attività – operanti o disposti ad operare sul territorio – che avranno manifestato l'interesse in maniera idonea;

- L'Amministrazione procedente rinuncia alla possibilità di limitare il numero dei soggetti da invitare , mediante sorteggio o altro criterio, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dalle linee guida ANAC 4/2016 aggiornate al correttivo (delibera 206/2018) , disponendo di invitare tutti gli operatori che avranno espresso il proprio interesse a partecipare, con ciò ritenendo soddisfatti gli obblighi inerenti il principio di rotazione;

Dato atto in sintesi , ai sensi dell'art.192 D.lgs 267/2000, che :

- l'interesse pubblico perseguito con la presente procedura è l'inclusione di alunni con grave disabilità nello spettro autistico;

- l'oggetto del contratto riguarda **il servizio** di operatori specializzati per attività di inclusione disabilità presso il Centro Integrazione Gandhi – Istituti Comprensivo Gandhi – nell'ambito del progetto PIG "Una scuola per tutti" anno scolastico 2018/19 ;

- la base d'asta è pari ad euro 25.267, 20 (IVA esclusa);

- caratteristiche, termini e modalità di esecuzione sono specificati in dettaglio nel Disciplinare allegato;

- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'esito di una procedura negoziata sotto soglia , in conformità di quanto disposto dal presente atto;

- la sottoscrizione del contratto sarà perfezionata con scambio di lettere ex art.32 D.lgs. 50/2006;

Ritenuto necessario pertanto:

a) dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento del servizio, previa pubblicazione di



avviso per manifestazione di interesse a partecipare e conseguente d invito a presentare offerta, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

b) approvare la seguente documentazione :

- Avviso per manifestazione di interesse
- Disciplinare

Si individuano i seguenti passaggi principali:

1. avviso per manifestazione di interesse (allegato 1) rivolto a soggetti operanti o in grado di operare sul territorio pratese, idonei allo svolgimento del servizio con riferimento a specifiche attività per l'integrazione ed inclusione disabilità gravissima ed in particolare soggetti con autismo;
2. invio contemporaneo a tutti i soggetti che avranno manifestato interesse di lettera d'invito a partecipare nelle modalità e termini che saranno dettagliatamente specificati nella stessa lettera di invito e relativo Disciplinare (allegato 2 alla presente); in particolare, i soggetti sono invitati a presentare un progetto di gestione per la realizzazione del servizio con elenco del personale che intendono impiegare, completo dei titoli di studio, di aggiornamento professionale e del ruolo che sarà ricoperto da ciascuno nell'espletamento del servizio richiesto; apposite griglie di valutazione sono predisposte per la valutazione della qualità professionale e del progetto stesso;
3. nomina commissione per la valutazione ;
4. apertura delle buste e valutazione delle proposte pervenute;
5. scelta del contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
6. verifiche / aggiudicazione;
7. sottoscrizione del contratto con scambio di corrispondenza.

Dato atto che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Giovanna Scuffi che per sé attesta l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis legge 241 /1990 introdotto dalla Legge 190/2012;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

- 1) di approvare la realizzazione del Servizio di "operatori specializzati in attività di inclusione alunni con grave disabilità – Progetto Integrato Gandhi – Una scuola per tutti" per l'anno scolastico s.2018/19 di cui alla narrativa e come meglio descritto nell'allegato Disciplinare (allegato 2)
- 2) di disporre l'avvio della procedura per l'affidamento del servizio per l'a.s. 2018/19 a soggetto esterno all'amministrazione comunale con acquisizione secondo le modalità

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



descritte in narrativa - **CODICE CIG : Z472422F03**

3) di disporre che la scelta del contraente avvenga con invito a tutti i soggetti idonei che abbiano manifestato interesse in base ad indagine di mercato effettuata con avviso per manifestare interesse e per le procedure dei cui all'art.36 comma 2 del D.lgs.50/2017, a presentare offerta, ed aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

4) di approvare , quale parte integrante e sostanziale , la seguente documentazione preordinata all'indagine di mercato :

- a) Avviso per manifestazione di interesse (allegato 1)
- b) Disciplinare(allegato 2)

5) di dare atto che la spesa presunta di euro 30.825,98 con IVA 22% (euro 25.267,20 base di gara IVA esclusa) trova copertura al bilancio pluriennale 2018- 2020 - CAP U/ 1838 – CAP U/ 1830/32 come segue:

Bilancio 2018

CAP 1838 Euro 11.672.84
CAP 1830/32 Euro 2.568,03

Bilancio 2019

CAP 1838 Euro 13.594,36
CAP 1830/32 Euro 2.990,75

6) di procedere alla prenotazione degli impegni di spesa (codice 00000 prenotazione gare appalti) per l'importo complessivo di euro 30.825,98 al bilancio 2018/2020 ;

7) di riservare a successivi atti, a seguito della procedura di gara, la rimodulazione ed il perfezionamento degli impegni di spesa in favore del soggetto che risulterà aggiudicatario della gestione del Servizio secondo la spesa effettiva;

8) di individuare come responsabile del procedimento la Dott.ssa Giovanna Scuffi Funzionario amministrativo presso il Servizio Pubblica Istruzione;

9) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni dalla pubblicazione o in alternativa al Capo dello Stato entro 120 giorni.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
------	----------	----------	---------



Impegno	2018 U 1838 04.06.1	00000	11.672,84
Impegno	2018 U 1830/32 04.06.1	00000	2.568,03
Impegno	2019 U 1838 04.06.1	00000	13.594,36
Impegno	2019 U 1830/32 04.06.1	00000	2.990,75