



---

## COMUNE DI PRATO

---

Determinazione n. **2309** del **06/08/2018**

Oggetto: **Servizio "Cipi" a tavola": monitoraggio e promozione della qualità alimentare nei nidi privati autorizzati, accreditati, convenzionati del Comune di Prato e dei Comuni della provincia di Prato. Determinazione a contrattare ed approvazione avviso per manifestazione di interesse. Codice CIG 7592213C5B**

Proponente:  
Pubblica Istruzione e Sport

Unità Operativa proponente:  
Coordinamento Servizi Educativi

Proposta di determinazione  
n. 2018/859 del 03/08/2018

Firme:

- Pubblica Istruzione e Sport



## Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n.31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Richiamato l'obiettivo di P.E.G. cod. 2018-PB01

### **VISTA E RICHIAMATA LA SEGUENTE NORMATIVA:**

- Il Regolamento Regionale attuativo dell'art. 4bis della LRT 32/02 e s.m. e i. RRT n° 41/2013 che definisce gli standard funzionali dei servizi educativi alla prima infanzia: nido d'infanzia e servizi educativi integrativi (nidi domiciliari, spazi gioco e centri per bambini e famiglie) e assegna ai Comuni azioni di vigilanza e controllo sui servizi educativi alla prima infanzia privati presenti sui propri territori;
- Il Regolamento Comunale per l'autorizzazione, l'accreditamento e la convenzionabilità dei servizi educativi alla prima infanzia approvato con D.C.C. n. 7/2009 e ss.mm.ii. a cui sono allegati gli Indicatori tecnico-pedagogici che definiscono i livelli minimi richiesti per l'accreditamento dei nidi privati in relazione a 5 dimensioni della qualità, tra cui la qualità alimentare;
- il Protocollo d'intesa in vigore dal 2007 per il Coordinamento Pedagogico Intercomunale, sottoscritto in sede di Conferenza Zonale dell'Istruzione (Del. Della Conferenza Zonale Istruzione n. 7/2009) e rinnovato annualmente in sede di presentazione delle richieste di contributi alla Regione Toscana a valere sulla L.R.T. 32/02 per lo sviluppo e la qualificazione dell'offerta di servizi educativi all'infanzia 0-3 (Piano Educativo Zonale PEZ-Infanzia), che prevede che le attività per il controllo dei nidi privati del territorio di Prato e dei Comuni della provincia (Cantagallo, Carmignano, Montemurlo, Poggio a Caiano, Vaiano e Vernio) siano svolte a nome e per conto dei sette Comuni dal Comune di Prato, attraverso il servizio Pubblica Istruzione – U.O.C. Coordinamento Servizi Educativi;



- la Carta del Servizio di asilo nido Intercomunale che richiama i requisiti della qualità alimentare validi per i nidi pubblici e privati del sistema integrato d'offerta di nido di Prato e provincia (la Carta del servizio di nido è infatti intercomunale);

**DATO ATTO CHE:**

- dal 2002 il servizio di nido a Prato è erogato nell'ambito di un sistema integrato pubblico-privato d'offerta che interessa i nidi comunali e i nidi privati accreditati/convenzionati; le famiglie utenti possono scegliere il nido e pagano una retta di frequenza, calcolata in base ISEE, analoga sia che il bambino sia iscritto in un nido comunale sia che sia iscritto in un nido convenzionato; il comune attribuisce infatti alle famiglie un credito d'accesso inversamente proporzionale al reddito che consente l'abbattimento della quota di frequenza;
- l'attività di controllo, monitoraggio e sostegno della qualità alimentare rappresenta una azione fondamentale per l'esercizio delle funzioni di vigilanza e controllo assegnate ai Comuni dalla vigente normativa regionale in materia di servizi educativi per la prima infanzia, tenuto conto dell'età degli utenti dei servizi che va dai 3 ai 36 mesi;
- le attività di ispezione sulla qualità alimentare effettuate dal Comune di Prato per tutto il territorio intercomunale per la verifica della corretta erogazione della refezione scolastica sono ricomprese nel Servizio denominato "Cipì a Tavola" che prevede lo svolgimento delle attività di monitoraggio, elaborazione di Piani di miglioramento, verifica e disseminazione, che interessano un volume di n. 53 servizi privati (nei Comuni sono presenti anche nidi comunali affidati in gestione, sui quali viene svolta l'attività di controllo) così articolato:

Prato: 35 nidi + 1 servizio educativo in contesto domiciliare + 1 Spazio gioco

Cantagallo: 1 nido

Carmignano: 4 nidi

Montemurlo: 4 nidi + 3 Spazio gioco

Poggio a Caiano: 3 nidi

Vaiano: 1 nido

- le attività di monitoraggio si possono in sintesi così riassumere:
  - visite nelle singole strutture per l'osservazione delle fasi di produzione del pasto, sporzionamento e somministrazione, controllo abbigliamento e attrezzature, verifica della documentazione relativa ai controlli di Legge, ai Piani di Autocontrollo, alla formazione per alimentaristi;
  - incontri di raccordo con i diversi soggetti istituzionali e non interessati dal tema (Referenti dei Comuni, Azienda Usl Prato Centro – Servizio igiene e sanità degli alimenti, titolari/ gestori/ operatori ausiliari dei nidi, referenti delle ditte che forniscono la refezione scolastica ai nidi che non sono dotati di cucina interna ecc...);
  - attività di disseminazione dei risultati attraverso la stesura di report sui monitoraggi e la definizione/aggiornamento di buone prassi per la gestione delle cucine e dei



refettori e delle fasi dalla preparazione alla somministrazione dei pasti al nido;

-attività di aggiornamento del personale delle cucine e addetto allo sporzionamento;

**CONSIDERATO CHE:**

- dall'a.s. 2009-2010 il Servizio "Cipì a tavola" è stato affiato in gestione, considerato che l'elevato numero di servizi e l'estensione territoriale in cui esso si realizza non consente di fare ricorso alle dietiste dipendenti del Comune assegnate al Servizio Pubblica Istruzione, già impegnate nel controllo dell'erogazione della refezione scolastica nelle scuole pubbliche di tutto il territorio comunale (nido comunale, scuole d'infanzia comunali e statali, scuole primarie e secondarie di primo grado statali), pertanto non si ha disponibilità delle risorse umane necessarie per svolgere tale servizio direttamente;
- è necessaria una forma gestionale del Servizio che ne garantisca criteri di continuità, al fine di conseguire i seguenti risultati:
  - o Consolidamento delle prassi per il monitoraggio degli indicatori di qualità
  - o Aggiornamento in servizio continuativo del personale sugli indicatori di qualità alimentare
  - o Radicamento nelle attività quotidiane delle buone prassi condivise per la gestione delle refezioni scolastiche
  - o Realizzazione di piani di miglioramento individualizzati
  - o Consolidamento del sistema integrato pubblico-privato d'offerta del servizio di nido d'infanzia, basato su regole comuni e su una qualità diffusa e omogenea in favore dei bambini e delle famiglie utenti.

**DATO ATTO CHE:**

-è in scadenza l'appalto del servizio "CIPì a tavola" affidato a soggetto esterno per il triennio 2015-2018;

-è necessario assicurare lo svolgimento di questo servizio, ormai parte integrante delle attività del Servizio Pubblica Istruzione, anche per i prossimi anni scolastici;

-è necessario, pertanto, avvalersi di un soggetto esterno a cui affidare la realizzazione del servizio, in grado di effettuare attività di natura specialistica finalizzate al monitoraggio della qualità alimentare nei nidi privati autorizzati, accreditati, convenzionati del Comune di Prato e dei Comuni della provincia di Prato secondo un Progetto di gestione conforme e rispondente alle indicazioni ed ai contenuti illustrati nell'allegato Disciplinare "Cipì a tavola – Monitoraggio e promozione della qualità alimentare nei nidi privati autorizzati, accreditati, convenzionati del Comune di Prato e dei Comuni della provincia di Prato" (**Allegato 1**), di seguito "Disciplinare";

**Ritenuto opportuno** disporre il nuovo affidamento del servizio per i prossimi tre anni scolastici 2018-2019, 2019-2010 e 2010-20121, per assicurare la dovuta continuità ad un servizio dalle caratteristiche peculiari, rivolto ad un target specifico tutelato dalla normativa vigente proprio in virtù di detta peculiarità;



**Dato atto che** il costo stimato per la realizzazione del servizio per tre anni scolastici, in base alle informazioni agli atti di ufficio, è calcolato in euro 81.609,00, IVA esclusa (euro 99.562,98

compreso IVA), considerando le seguenti categorie di prestazioni oggetto del servizio:

- visite osservative e di controllo relativamente alla preparazione/erogazione della refezione scolastica e alla corretta applicazione dei Piani di Autocontrollo nelle strutture che ospitano servizi educativi alla prima infanzia (3-36 mesi)
- incontri di raccordo con i diversi soggetti coinvolti
- attività di disseminazione dei risultati
- attività di aggiornamento del personale delle cucine e addetto allo sporzionamento;

tenuto conto dei contratti di lavoro delle cooperative sociali per le figure specialistiche delle tabelle regionali dei compensi ad esperti per attività di docenza e tutoraggio, e considerando costi forfettari di direzione e organizzazione;

**Considerata l'opportunità** di una verifica delle migliori condizioni, previa consultazione di più operatori economici previa indagine di mercato rivolta a tutti gli operatori interessati, quindi con pubblicazione di avviso a manifestare interesse a partecipare preordinata allo svolgimento di procedura negoziata;

**Visti e richiamati:**

- l'art.192 del D.lgs 267/2000;
- il Codice dei Contratti pubblici approvato con D. lgs 50/2016 e successive modifiche, in particolare l'art.30 (principi generali) e art.36 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia di lavori, servizi e forniture;
- il vigente Regolamento per l'esercizio delle funzioni di Provveditorato del Comune di Prato, in quanto compatibile con la vigente normativa in materia e con le linee guida ANAC, approvato con D.C.C. 66/2004 e modificato con D.C.C. 42/2007 , Capo X, in particolare art. 30 e 32 - casi in cui è possibile procedere all'acquisizione in economia di beni e servizi (attualmente: procedura negoziata sotto soglia);
- le linee guida ANAC n.4 /2016 di attuazione al D.lgs 20/2016 aggiornate al D.lgs 19 aprile 2017 con Delibera ANAC n.2016 del 1 marzo 2018;
- il vigente Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Prato 2018-2020 – misura 20 – che per affidamenti sotto soglia di importo fino a 40.000 euro prevede il rispetto dei principi di economicità, concorrenza e rotazione;

**Considerato che:**

- fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, il vigente Codice dei Contratti pubblici prevede al comma 2 lettera b) la possibilità di procedere all'affidamento previa procedura negoziata con consultazione di almeno 5 operatori economici se esistenti , sulla base di indagini di mercato o elenchi di operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione;
- in caso di indagine di mercato con pubblicazione di avviso a manifestare interesse, la



rotazione è garantita e si considera rispettato il principio di non concentrazione e concorrenza prevedendo di invitare tutti i soggetti che abbiano manifestato in maniera idonea l'interesse a partecipare;

-i servizi non risultano presenti nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A." e negli attuali cataloghi del MEPA ( di cui a Legge 488/99 e D.L. n. 95/2012 convertito in legge con modifiche);

-nel caso di specie risponde senz'altro a principio di economicità e di pubblico interesse lo svolgimento di una procedura negoziata anziché ordinaria, tenuto conto della tipologia del servizio, dei costi e tempi necessari per l'espletamento; data la particolare natura del servizio, trattandosi di importo sotto soglia comunitaria, si ritiene in linea con il D.lgs. n. 50/2017 ed allo stesso tempo idonea a rispettare quanto previsto dal citato Piano Triennale una procedura finalizzata all'affidamento tramite avviso a manifestare interesse e conseguente invito a presentare offerta a tutti gli operatori di comprovata esperienza per la specifica tipologia di attività – operanti o disposti ad operare sul territorio – che avranno manifestato l'interesse in maniera idonea;

-l'Amministrazione procedente rinuncia alla possibilità di limitare il numero dei soggetti da invitare , mediante sorteggio o altro criterio, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dalle linee guida ANAC 4/2016 aggiornate al correttivo (delibera 206/2018), disponendo di invitare tutti gli operatori che avranno espresso il proprio interesse a partecipare, con ciò ritenendo soddisfatti gli obblighi inerenti il principio di rotazione.

**Dato atto** in sintesi, ai sensi dell'art.192 D.lgs 267/2000, che:

-l'interesse pubblico perseguito con la presente procedura è il monitoraggio costante della qualità alimentare nei servizi educativi alla prima infanzia del territorio di Prato e provincia

-l'oggetto del contratto sono le attività specialistiche di controllo delle procedure di preparazione/somministrazione pasti, di verifica della corretta applicazione dei Piani di Autocontrollo e di promozione della qualità alimentare nei nidi privati autorizzati, accreditati, convenzionati del Comune di Prato e dei Comuni della provincia di Prato nell'ambito del servizio "**Cipi a tavola**";

**-la base d'asta è pari ad euro 81.609,00 (IVA esclusa);**

-caratteristiche, termini e modalità di esecuzione sono specificati in dettaglio nel Disciplinare allegato;

-il contraente verrà selezionato mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa all'esito di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità di quanto disposto dal presente atto;

-la sottoscrizione del contratto sarà perfezionata con scambio di lettere ex art.32 D.lgs. 50/2006;

**Ritenuto necessario pertanto:**

a)dare avvio alla procedura di gara per l'affidamento del servizio, previa pubblicazione di avviso per manifestazione di interesse a partecipare e conseguente d invito a presentare offerta, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

b)approvare la seguente documentazione :

- Avviso per manifestazione di interesse (Allegato 1)

- Disciplinare (Allegato 2)



Si individuano i seguenti passaggi principali:

1. avviso per manifestazione di interesse (allegato 1) rivolto a soggetti operanti o in grado di operare sul territorio pratese, idonei allo svolgimento del servizio con riferimento a specifiche attività per il controllo della qualità alimentare;
2. invio contemporaneo a tutti i soggetti che avranno manifestato interesse di lettera d'invito a partecipare nelle modalità e termini che saranno dettagliatamente specificati nella stessa lettera di invito e relativo Disciplinare (allegato 2 alla presente); in particolare, i soggetti sono invitati a presentare un progetto di gestione per la realizzazione del servizio con elenco del personale che intendono impiegare, completo dei titoli di studio, di aggiornamento professionale e del ruolo che sarà ricoperto da ciascuno nell'espletamento del servizio richiesto; apposite griglie di valutazione sono predisposte per la valutazione della qualità professionale e del progetto stesso;
3. nomina commissione per la valutazione;
4. apertura delle buste e valutazione delle proposte pervenute;
5. scelta del contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
6. verifiche / aggiudicazione;
7. sottoscrizione del contratto con scambio di corrispondenza.

Dato atto che il Responsabile del procedimento è **Patrizia Traversini** che per sé attesta l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis legge 241 /1990 introdotto dalla Legge 190/2012;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;  
Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

### **Determina**

1)Di approvare la realizzazione del servizio "Cipì a tavola – Monitoraggio e promozione della qualità alimentare nei nidi privati autorizzati, accreditati, convenzionati del Comune di Prato e dei Comuni della provincia di Prato" per gli anni scolastici aa.ss. 2018/19 -2019/20 e 20120/21 di cui alla narrativa e come meglio descritto nell'allegato Disciplinare (Allegato 2 )

2)Di disporre l'avvio della procedura per l'affidamento del servizio a soggetto esterno all'amministrazione comunale con acquisizione secondo le modalità descritte in narrativa -

**CODICE CIG 7592213C5B**

3)Di disporre che la scelta del contraente avvenga con invito a tutti i soggetti idonei che abbiano manifestato interesse in base ad indagine di mercato effettuata con avviso per manifestare interesse e per le procedure dei cui all'art.36 comma 2 del D.lgs.50/2017, a presentare offerta, ed aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



4)Di approvare, quale parte integrante e sostanziale , la seguente documentazione preordinata all'indagine di mercato:

- a) Avviso per manifestazione di interesse (Allegato 1)
- b) Disciplinare (Allegato 2)

5)Di dare atto che la spesa presunta di euro 99.562,98 compreso IVA al 22% (81.609,00 base di gara IVA esclusa) risulta da dividere proporzionalmente ai mesi di svolgimento del servizio, sugli anni di bilancio 2018, 2019, 2020 e 2021 (poiché ciascun anno scolastico si svolge "a cavallo di due anni solari" ) come segue:

€ 12.068,24	a.s. 2018/2019 periodo settembre/dicembre 2018	BIL. 2018	€ 12.068,24	BIL. 2018
€ 21.119,42	a.s. 2018/2019 periodo gennaio/luglio 2019	BIL. 2019	€ 33.187,66	BIL. 2019
€ 12.068,24	a.s. 2019/2020 periodo settembre/dicembre 2019	BIL. 2019		
€ 21.119,42	a.s. 2019/2020 periodo gennaio/luglio 2020	BIL. 2020	€ 33.187,66	BIL. 2020
€ 12.068,24	a.s. 2020/2021 periodo settembre/dicembre 2020	BIL. 2020		
€ 21.119,42	a.s. 2020/2021 periodo gennaio/luglio 2021	BIL. 2021	€ 21.119,42	BIL.2021

€  
**99.562,98 TOTALE**

che gli importi occorrenti per ciascun anno di bilancio trovano copertura finanziaria sul pluriennale 2018- 2021 come segue:

ANNO DI BILANCIO	CAP U 3529/1	CAP U 3529/3	CAP U 3558	TOTALE PER ANNO DI BILANCIO
2018	€ 568,24	€ 11.500,00		€ 12.068,24
2019	€ 12.068,24	€ 17.119,42	€ 4.000,00	€ 33.187,66
2020	€ 12.068,24	€ 17.119,42	€ 4.000,00	€ 33.187,66
2021	€ 5.000,00	€ 6.119,42	€ 10.000,00	€ 21.119,42 <i>da iscrivere su bilancio pluriennale 2021</i>
<b>TOTALE</b>				<b>€ 99.562,98</b>

6)Di procedere alla prenotazione degli impegni di spesa (codice 00000 prenotazione gare appalti) per l'importo complessivo di euro 78.443,56 sul bilancio 2018 e pluriennale 2019 e 2020, gestione competenza.

7)Di riservare a successivo atto la prenotazione o assunzione di impegno di spesa per euro





21.119,42 sul bilancio 2021, in sede di predisposizione del prossimo bilancio pluriennale.

8)Di riservare a successivi atti, a seguito della procedura di gara, il perfezionamento degli impegni di spesa in favore del soggetto che risulterà aggiudicatario della gestione del Servizio "Cipi a tavola" per il triennio scolastico 2018-2021, ed alla contestuale approvazione del Contratto di Servizio con decorrenza 1/09/2018 ovvero durata triennale dalla sottoscrizione;

9)Di designare responsabile del procedimento Patrizia Traversini.

10)Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni dalla pubblicazione o in alternativa al Capo dello Stato entro 120 giorni.

**Movimenti Contabili:**

<b>Tipo</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Importo</b>
Impegno	2018 U 3529/3 12.01.1	00000	11.500,00
Impegno	2018 U 3529/1 12.01.1	00000	568,24
Impegno	2019 U 3529/3 12.01.1	00000	17.119,42
Impegno	2019 U 3529/1 12.01.1	00000	12.068,24
Impegno	2019 U 3558 12.01.1	00000	4.000,00
Impegno	2020 U 3529/1 12.01.1	00000	12.068,24
Impegno	2020 U 3529/3 12.01.1	00000	17.119,42
Impegno	2020 U 3558 12.01.1	00000	4.000,00



Firmato da:

**PALMIERI DONATELLA**

codice fiscale IT:PLMDTL66M52D612D

num.serie: 163109189095017510634294551031662973512

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 27/09/2016 al 28/09/2019