



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **951** del **18/04/2018**

**Oggetto: Progetto finanziato su FSE,2014/20, "PON Inclusione"-
Intervento per attuazione SIA/REI "Social Board". Affidamento servizi
di prossimità e animazione territoriale per inclusione sociale e sviluppo
di interventi di autonomia socio-lavorativa, di coaching, di formazione,
di auto-imprenditorialità per soggetti svantaggiati titolari di Rei -
Procedura aperta ai sensi del d.lgs. n. 50/2016, con criterio offerta
economicamente più vantaggiosa- determinazione a contrattare**

Proponente:
Sociale e Immigrazione

Unità Operativa proponente:
Attività professionale-controllo di gestione-coordinamento progetti-
informatizzazione e razionalizzazione processi operativi

Proposta di determinazione
n. 2018/422 del 18/04/2018

Firme:

- Sociale e Immigrazione



Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 2 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che nel caso in cui il bilancio di previsione non sia approvato entro il termine dell'esercizio provvisorio, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria;

Dato atto che la gestione provvisoria è limitata all'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, al pagamento delle spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, limitata alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Richiamate:

- la D.C.C. n.19 del 31/01/2017 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2017-2019 e relativi allegati;
- la D.G.C. n. 51 del 14/02/2017 con la quale è stato approvato il Peg e Piano della performance 2017-2019;
- la D.G.C. n. 86 del 20/03/2018 con la quale è stato approvato lo schema del Bilancio di previsione 2018-2020;

Dato atto che la spesa di cui alla presente determinazione può essere effettuata durante la gestione provvisoria per le seguenti motivazioni: si tratta di affidamento di servizi e forniture tramite procedura aperta di importo superiore alla soglia comunitaria finanziata con risorse a valere sul Fondo Sociale Europeo – periodo di programmazione 2014-2020 Avviso 3/2016, come da Decreto Direttoriale n.11 del 31/01/2017 di approvazione della



proposta progettuale e a favore della S.d.S. dell'area Pratese da parte della Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Il progetto è già stato finanziato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con decreto direttoriale n.11 del 31/01/2017 e i relativi fondi saranno trasferiti alla SdS dell'area Pratese che dovrà provvedere al trasferimento dei relativi fondi al comune di Prato ;

Richiamato l'obiettivo di PEG 2017/PL00;

PREMESSO CHE:

- a) nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il primo Programma Operativo Nazionale dedicato interamente all'inclusione sociale (**PON Inclusione**) cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo destinato al potenziamento della rete dei servizi sociali e la loro collaborazione con i servizi per l'impiego e con gli altri attori territoriali (Asl, scuola, ecc.);
- b) L'Avviso pubblico n. 3/2016, adottato dalla Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali con Decreto Direttoriale del il 3 agosto 2016, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Sociale Europeo, programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", ha destinato 486 milioni di euro agli Ambiti territoriali per gli interventi rivolti ai beneficiari del SIA/REI e al rafforzamento dei servizi loro dedicati, da realizzare nel periodo 2016-2019 in conformità con le Linee guida, di cui Euro 872.652,00 sono stati destinati a favore del comune di Prato

DATO ATTO CHE:

- La finalità che s'intende perseguire è di migliorare le condizioni di benessere attraverso un approccio multidimensionale centrato sul modello di "empowerment sociale e di comunità" e caratterizzato dalla partecipazione dei principali attori sociali ed economici alla costruzione di una strategia condivisa capace di accrescere il grado di coesione e di inclusione sociale degli utenti inseriti nel progetto di Reddito di inclusione, contraddistinti anche dalla presenza di problematiche legate al disagio ed alla marginalità sociale.
- L'obiettivo generale è di promuovere interventi volti a favorire il rafforzamento dei legami sociali, l'inclusione di fasce deboli di popolazione ed a rischio di esclusione sociale, l'auto-imprenditorialità, lo sviluppo e la messa in rete di risorse, interventi e servizi esistenti che convergono sulla medesima popolazione di riferimento (servizi per il lavoro, impresa, reti di solidarietà, organismi di terzo settore, associazionismo, gruppi di cittadinanza attiva).
- Per assicurare una presa in carico integrata e multidimensionale delle persone in condizione di bisogno, i Comuni e/o gli Ambiti territoriali devono garantire adeguate



professionalità; rafforzare la capacità di operare in rete con altri soggetti pubblici, privati e del terzo settore; ripensare il modello organizzativo dei servizi e attivare misure rivolte ai componenti dei nuclei familiari beneficiari del sostegno economico (quali la formazione, i tirocini, le borse lavoro, le misure di accompagnamento sociale).

- Sono soggetti destinatari degli interventi i soggetti titolari delle misure di sostegno SIA/Rei con particolare riferimento ai soggetti più giovani.

RITENUTO, pertanto di procedere all'affidamento, attraverso procedura aperta ai sensi del d. lgs. 18/04/2016 n. 50, dei servizi relativi alla realizzazione del progetto PON Inclusion: Progetto "Social Board" Promozione e la realizzazione di servizi di prossimità e di animazione territoriale finalizzati alla costruzione di una strategia per l'inclusione sociale e lo sviluppo di interventi di accompagnamento all'autonomia socio-lavorativa, di coaching, di formazione, di auto-imprenditorialità, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale titolari di sostegno al reddito (Rei).

VISTI:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici
- la legge 8 novembre 2000, n. 328 – legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- la legge regionale Toscana 24 febbraio 2005, n. 41 – Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale;
- il D.P.C.M. 30.03.2001 – atto di indirizzo e di coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328;
- il D.Lgs. 03/07/2017, n. 117 “ Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106.
- la legge 15 marzo 2017, n.33 (Legge delega per il contrasto alla povertà)
- il Decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147 (Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà);

PRESO ATTO CHE prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare e che ai sensi dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:



- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta.

RITENUTO NECESSARIO PRECISARE:

a) Il fine di Pubblico Interesse

a.1) Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire, è quello di dare attuazione progetto "Social Board" Promozione e la realizzazione di servizi di prossimità e di animazione territoriale finalizzati alla costruzione di una strategia per l'inclusione sociale e lo sviluppo di interventi di accompagnamento all'autonomia di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale titolari di sostegno al reddito (Rei), allo scopo di rispondere in modo più coerente ai bisogni emergenti dei cittadini consolidando e potenziando l'attuale sistema dei progetti integrati di accoglienza con gli altri strumenti di contrasto alla povertà abitativa (servizi per l'inclusione sociale) realizzando economie di sistema e favorendo la più rapida fuoriuscita dal sistema dell'accoglienza dei soggetti.

a.2) La procedura di scelta del contraente mediante avviso di selezione a rilevanza pubblica è idonea, data la possibilità assicurata a tutti gli operatori economici che rientrano nei requisiti di partecipazione previsti dal bando di gara, di partecipare alla selezione, individuando i soggetti che assicurano il servizio al costo inferiore possibile, pur nel rispetto della qualità del servizio erogato, e rispetta:

- il principio di economicità;
- il principio di tempestività dato che consente di assicurare in tempi brevi i soggetti che assicureranno la fornitura del servizio;
- i principi di libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento. L'avviso di selezione assicura a tutti i soggetti in possesso dei necessari requisiti la partecipazione alla procedura;
- il principio di trasparenza e di pubblicità. All'avviso di selezione è assicurata idonea forma di pubblicità con le modalità di seguito indicate dalla presente determinazione.
- Il principio di proporzionalità dato che la procedura di gara individuata è la più attinente alla tipologia e al valore dei servizi posti a gara.



- a.3** E' necessario introdurre dei requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale sia per garantire il possesso da parte dei partecipanti della necessaria esperienza che permetta di garantire la massima qualità del servizio erogato sia assicurare la solidità delle imprese concorrenti considerate le dimensioni e la complessità dei servizi oggetto d'appalto e la loro rilevanza sociale determinata dalla necessità di realizzare dei progetti assistenziali per gli utenti in carico.

A titolo di possesso dei **requisiti di capacità economica e finanziaria**, i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 4 del Codice devono:

- avere conseguito un **fatturato globale d'impresa minimo annuo** riferito agli ultimi tre esercizi (2015, 2016 e 2017) pari a euro 500.000,00 (euro cinquecentomila/00 I.V.A. esclusa. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato medio devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto/ 36*mesi di attività);
- avere conseguito un **fatturato specifico minimo annuo** per servizi di prossimità, ovvero di animazione di comunità, ovvero di socializzazione al lavoro, di formazione, di orientamento, accompagnamento ed inserimento lavorativo, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale, riferito agli ultimi tre esercizi (2015- 2016 - 2017) pari ad almeno € 300.000,00 (euro trecentomila/00), I.V.A. esclusa. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato medio devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto/ 36*mesi di attività);
- A titolo di possesso **dei requisiti di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 83 co.1 lett. c) del Codice**, i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 6 del Codice devono aver gestito negli ultimi tre anni (2015–2016–2017) servizi di prossimità, ovvero di animazione di comunità, ovvero di socializzazione al lavoro, di formazione, di orientamento, accompagnamento ed inserimento lavorativo, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale per almeno 18 mesi anche non continuativi. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito previsto si applica a tutte le società costituite da un periodo \geq 18 mesi. Le società costituite da periodo inferiore a 18 mesi devono avere un'esperienza di almeno quattro mesi continuativi.

a.4 Lotti funzionali: Il presente appalto non è suddivisibile in lotti in quanto il servizio è unico e consiste nell'inserimento sociale e lavorativo dei soggetti titolari del reddito di inclusione. Di conseguenza, le singole azioni non sono separabili dato che sono tutte finalizzate al conseguimento del predetto obiettivo.



b) Oggetto del Contratto.

L'oggetto del contratto di appalto consiste nella realizzazione del progetto "Social Board" Promozione e la realizzazione di servizi di prossimità e di animazione territoriale finalizzati alla costruzione di una strategia per l'inclusione sociale e lo sviluppo di interventi di accompagnamento all'autonomia socio-lavorativa, di coaching, di formazione, di auto-imprenditorialità, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale titolari di sostegno al reddito (Rei).

c) Durata. L'appalto ha una durata presumibile di mesi 18 (diciotto mesi) con decorrenza dalla data di affidamento del servizio (presumibilmente il 1 Luglio 2018 e fino al 31.12.2019).

Alla scadenza dell'appalto, il rapporto si intende risolto di diritto senza obbligo di disdetta e/o preavviso. **Solo ed esclusivamente nel caso in cui il progetto SIA PON sia prorogato e finanziato,** il Comune qualora i risultati del servizio siano soddisfacenti e sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del d.lgs. 50/2016, di richiedere, il rinnovo per un periodo di durata uguale a quello per il quale il progetto SIA PON sarà prorogato e finanziato a partire dalla scadenza del contratto iniziale per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, mediante richiesta da inviare all'aggiudicatario entro e non oltre 5 (cinque) giorni prima della scadenza del contratto.

Ricorrendo tali presupposti, svolte le opportune verifiche e presi i debiti accordi, l'affidamento del nuovo analogo servizio avverrà con determinazione dirigenziale. Le condizioni di rinnovo dovranno essere sostanzialmente uguali a quelle di cui al presente capitolato.

La proroga è subordinata all'adozione da parte del Comune di apposito provvedimento dirigenziale che approva la proroga e ne prevede il relativo finanziamento a valere sul bilancio del comune.

La durata del presente contratto può essere prorogato limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.

d) Valore stimato dell'appalto

Per lo svolgimento delle attività oggetto del presente contratto è previsto un compenso complessivo per diciotto mesi (**periodo presunto dal 1 Luglio 2018 al 31 dicembre 2019**) pari a **euro 741.697,90 (settecentoquarantunmilaseicentonovantasette/90) IVA esclusa.**

Della predetta somma è soggetta a ribasso d'asta la somma di euro **604.881,90 (seicentoquattromilaottocentoottantuno/90)**



La somma di euro destinata a voucher e servizi formativi e tirocini pari a euro **136.816,00** (centotrentaseimilaottocentosedici/87) non è soggetta a ribasso d'asta

L'ammontare complessivo dell'appalto sarà rideterminato in sede di redazione del contratto sulla base del prezzo offerto dall'aggiudicatario.

Il ribasso d'asta sarà destinato ad incrementare i servizi del presente appalto secondo i limiti di cui all'art.106 comma 2 lettera c del d.lgs. 50/2016 .

Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso: € 000 (zero/00), in quanto non si ravvisano rischi di interferenza.

Il prezzo posto a base d'asta è determinato dalle seguenti componenti:

	Spesa per 12 mesi	Spesa per 18 mesi
A) Spese del personale	367.319,02	550.978,54
B) Voucher di servizio e formativi	53.344,00	80.016,00
C) Tirocini	37.866,67	56.800,00
D) Acquisto materiali	4.120,00	6.180,00
E) Spese di gestione	16.958,03	25.437,02
F) Utile aziendale 4%	14.857,56	22.286,34
Costo complessivo del servizio	494.465,28	741.697,90
Iva sulle voci A), D), E) ed F)	20.162,72	30.244,10
Costo complessivo del servizio + IVA	514.628,00	771.942,00

N.B. Il costo del personale è stato calcolato sulla base del vigente contratto delle cooperative sociali

Le voci di costo che compongono la spesa del Personale impiegato sono le seguenti:

Figura Professionale	Ore annue	Inquadramento Categoria	Costo orario	Costo annuo totale	Totale 18 mesi
Coordinatore	624	Cat E2	23,45	14.632,80	21.949,20
Assistenti Sociali	5.616	Cat D2	21,31	119.676,96	179.515,44
Educatori	3.744	Cat D1	19,11	71.547,84	107.321,76
Educatori	832	Cat D1	19,11	15.899,52	23.849,28
Animatore	2.340	Cat C1	17,29	40.458,60	60.687,90
Assistenti Sociali per gruppi	59	Cat D2	21,31	1.257,29	1.885,94

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Educatori per gruppi	59	Cat C1	19,11	1.127,49	1.691,24
Addetto front office	4.368	Cat C1	17,29	75.522,72	113.284,08
Consulente mercato lavoro	312	Cat D2	21,31	6.648,72	9.973,08
Consulente accesso casa	312	Cat D2	21,31	6.648,72	9.973,08
Psicologo	468	Cat E2	23,45	10.974,60	16.461,90
Consulente legale	48	Cat E2	23,45	1.125,60	1.688,40
Mediatore	104	Cat C1	17,29	1.798,16	2.697,24
Spese del personale				367.319,02	550.978,54

Solo ed esclusivamente nel caso in cui il progetto SIA PON sia prorogato e finanziato, il

Comune qualora i risultati del servizio siano soddisfacenti e sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del d.lgs. 50/2016, di richiedere, il rinnovo per un periodo di durata uguale a quello per il quale il progetto SIA PON sia prorogato e finanziato a partire dalla scadenza del contratto iniziale per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi.

La stazione appaltante si riserva altresì la facoltà, alla scadenza del contratto, anche in caso di ripetizione di servizi analoghi, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di richiedere la proroga del servizio per il periodo massimo di 4 mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, cui l'Aggiudicatario è tenuto ad assoggettarsi, a semplice richiesta dell'Amministrazione.

Pertanto, ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice, il valore dell'appalto comprensivo della ripetizione e dell'eventuale proroga ammonta complessivamente all'importo stimato di **euro: 1.483.395,80 (unmilionequattrocentottantatrecentonovantacinque/80) IVA Esclusa.**

Trattandosi di appalto con prevalenza del costo della manodopera, allo scopo di assicurare la copertura dei costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi di quanto previsto dall'art. 95 comma 10 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50, l'aggiornamento dei prezzi verrà effettuato per le voci di costo relative al personale in caso di rinnovo del C.C.N.L. considerando unicamente le eventuali variazioni del costo del lavoro derivante dai nuovi valori minimi tabellari per ciascuna delle singole categorie in cui è inquadrato il personale dipendente.

Per le altre voci di costo, la variazione dei prezzi avverrà sulla base della variazione percentuale media annua dell'indice ISTAT-FOI, con riferimento all'annualità precedente a condizione che si realizzino le condizioni di cui all'art. 1 comma 511 della legge L. 28/12/2015, n. 208 e s.m.i.



Data la durata dell'appalto che non supererà i diciotto mesi si procederà al calcolo della revisione prezzi se e solo se si procederà al rinnovo del contratto ed esclusivamente al verificarsi delle predette due condizioni.

e) La Forma del Contratto

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

f) Sono Clausole Ritenute Essenziali

Tutte quelle previste dal Capitolato Speciale d'appalto, i Criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione.

g) Le Modalità di Scelta del Contraente e le Ragioni di Tale Scelta sono le seguenti :

- gara di appalto con il sistema della procedura aperta con pubblicazione di bando, in quanto consente di procedere ad una tempestiva aggiudicazione, fermo restando il rispetto dei citati principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, pubblicità e trasparenza.

- la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice e sulla base dei seguenti elementi:

prezzo max 20 punti

qualità max 80 punti

- I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara.

VISTI i seguenti documenti di gara, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale:

a) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice;

b) Capitolato speciale d'appalto;

c) Disciplinare di gara con i seguenti due allegati:

· Allegato "A" Criteri di valutazione dell'offerta tecnica;

· Allegato "B" Elenco del personale in forza al precedente gestore

d) Codice deontologico degli appalti comunali, approvato con D.G.C. n. 726 del 4/10/2005, pubblicato all'indirizzo internet: <http://www.comune.prato.it/economia/codice>

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



e) I seguenti modelli di gara:

- mod 1 - domanda di partecipazione alla gara;
- mod 2 - dichiarazione sostitutiva di certificazioni dell'Impresa;
- mod 3 - DGUE redatto secondo il modello approvato con il Regolamento della Commissione Europea del 5/1/2016 in formato cartaceo e file XML;
- mod 4 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
- mod 5 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria per procedura concorsuale;
- mod 6 – schema di articolazione dell'offerta tecnica;
- mod 7 – offerta economica.

Ricordato che:

- la **documentazione di gara è disponibile** sul sito internet: <http://www.comune.prato.it/trasparenza/gare-contratti/home.htm>, da detta pagina selezionare “Gare di appalto aperte e ristrette” e da qui la pagina della gara;

- I documenti di gara ufficiali, ulteriori ai bandi pubblicati sulla GUUE e sulla GURI, sono esclusivamente quelli messi a disposizione sul profilo di committente del Comune di Prato nella pagina web della presente gara.

CONSIDERATO CHE i codici CPV corrispondenti alle attività oggetto di appalto, rientrano fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice “Appalti Riservati per determinati servizi” di cui al Titolo VI “Regimi particolari di appalto” Capo I “Appalti nei settori speciali” Sezione IV “Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione” e Titolo VI, Capo II “Appalti nei servizi sociali”;

CONSIDERATO INOLTRE CHE il bando di gara sarà trasmesso alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ai sensi dell'art. 2, comma 6, del d.m. 2 dicembre 2016 (G.U. 25.1.2017, n. 20) e pubblicato sul profilo del committente <http://www.comune.prato.it/trasparenza/gare-contratti/home.htm> e che sarà inoltre pubblicato sul sito web SITAT della Regione Toscana per la pubblicazione, inviato all'ANAC per la pubblicazione sulla propria piattaforma, pubblicato per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e pubblicato per estratto su due quotidiani a diffusione locale

DATO ATTO:

- che per la presente procedura aperta è ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23.12.2005 n. 266, nonché delle Delibere dell'A.N.A.C. è stato acquisito il seguente

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



C.I.G. 7445350130 ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 80,00 ai sensi della Deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'Autorità medesima;

- che per la presente procedura è stato acquisito ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003 e delle delibere n.143/2002 e n.34/2010 del Comitato per la Programmazione Economica – CIPE il CUP nr. **C31E17000410006**
- che gli acquisti di servizi di cui alla presente determinazione rispettano le disposizioni del D.L. 52/2012, convertito dalla L. 94/2012, e dell'art. 1 del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- che è stato verificato con consultazione del sito internet che la fornitura del servizio non è acquisibile tramite Convenzioni o accordi quadro CONSIP;
- che l'Amministrazione comunale si riserva di recedere dai contratti di cui alla presente determinazione o di rivederne le condizioni economiche, ove vengano in essere i presupposti di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- che il Direttore dell'Esecuzione del presente contratto è la dott. Eva Szabo.

DATO ATTO che:

- è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione da parte dello scrivente in qualità di RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- il predetto soggetto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- le risorse necessarie a copertura degli importi posti a base d'asta del presente avviso trovano copertura al finanziamento della proposta progettuale presentata dalla SdS dell'area pratese alla Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali del Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali in qualità di Autorità di gestione del PON Inclusione – programmazione 2014-2020 a valere sul Fondo Sociale Europeo;
- la citata direzione generale per l'inclusione e le politiche sociali, con proprio Decreto Direttoriale n. 11 del 31/01/2017, ha approvato ai sensi dell'art. 14.1



dell'avviso n. 3/2016 la proposta progettuale dell'ambito territoriale della SdS dell'area Pratese, finanziandolo a favore di questo consorzio;

RICHIAMATA

- la convenzione di sovvenzione n. AV3-2016-TOS_15 fra SdS dell'area Pratese e Autorità dei Gestione del PON Inclusionione firmata in data 15/11/2017 per l'importo di Euro 872.652,00 ;
- la Delibera della SdS dell'area Pratese n. 4 del 16/02/2017 con la quale quest'ultima dava atto del finanziamento ottenuto e predisponendo contestualmente l'impegno dello stesso importo a favore del Comune di Prato in virtù della modalità di gestione indiretta prevista nella convenzione di istituzione del consorzio;

DATO ATTO che la SdS dell'area pratese provvederà con successivo atto alla rimodulazione della spesa imputando la stessa agli esercizi 2018 e 2019;

DATO ATTO che occorre procedere a un primo accertamento per l'importo di Euro 771.942,00 a copertura della gara di cui al presente atto, rinviando a successivo atto l'accertamento della rimanente somma del finanziamento assegnato;

RITENUTO di dover procedere al fine di non dovere rinunciare al finanziamento da parte del Ministero del lavoro dei fondi destinati, tramite SdS al comune di Prato, all'avvio della procedura di gara rinviando a successivo atto da adottarsi dopo l'approvazione dell'apposita variazione di bilancio, la prenotazione dell'impegno di spesa sull'apposito capitolo che sarà istituito in corrispondenza della predetta entrata.

Visto il D.lgs. 50/2016 e il D.P.R. 207/2010;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che in base all'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, il Servizio Finanze e tributi ha provveduto, a seguito della trasmissione del decreto direttoriale n.11 del 31/01/2017 da parte del responsabile del procedimento, da considerare a tutti gli effetti di legge, idonea documentazione con il quale viene accertata l'entrata, all'annotazione nelle scritture contabili, secondo i tempi ed i modi previsti dal regolamento di contabilità;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

per i motivi sopra esposti e tutti richiamati,

- 1.** di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 59 e 60 del Codice degli Appalti D. Lgs n.50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi



dell'art. 95 del suddetto codice, per la realizzazione del progetto "Social Board" Promozione e la realizzazione di servizi di prossimità e di animazione territoriale finalizzati alla costruzione di una strategia per l'inclusione sociale e lo sviluppo di interventi di accompagnamento all'autonomia socio-lavorativa, di coaching, di formazione, di auto-imprenditorialità, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale titolari di sostegno al reddito (Rei);4

2. di dare atto che i servizi oggetto della presente procedura sono finanziate con le risorse a valere sui fondi del primo Programma Operativo Nazionale dedicato interamente all'inclusione sociale (**PON Inclusione**), cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo destinato al potenziamento della rete dei servizi sociali;
3. di stabilire che la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice sulla base dei seguenti elementi:

prezzo max 20 punti

qualità max 80 punti

I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara.

4. di stabilire che la durata del contratto è di 18 mesi decorrenti dall'affidamento del servizio, eventualmente rinnovabili per ulteriore tre anni;
5. di stabilire che l'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo presunto dal 1/7/2018 al 31/12/2019 è di euro **741.697,90**
(settecentoquarantunmilaseicentonovantasette/90) IVA esclusa
6. Di stabilire che della predetta somma è soggetta a ribasso d'asta la somma di euro **604.881,90 (seicentoquattromilaottocentottantuno/90)**
7. Di stabilire che la somma di euro destinata a voucher e servizi formativi e tirocini pari a euro **136.816,00 (centotrentaseimilaottocentosedici/87)** non è soggetta a ribasso d'asta
8. di stabilire che solo ed esclusivamente nel caso in cui il progetto SIA PON sia prorogato e finanziato, il Comune qualora i risultati del servizio siano soddisfacenti e sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del d.lgs. 50/2016, di richiedere, il rinnovo per un periodo di durata uguale a quello per il quale il progetto SIA PON sia prorogato e finanziato a partire dalla scadenza del contratto iniziale per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi.
9. Di dare atto che ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice, il valore dell'appalto comprensivo del rinnovo dell'eventuale proroga ammonta complessivamente all'importo stimato di **1.483.395,80 (unmilionequattrocentottantatrecentonovantacinque/80) IVA Esclusa.**
10. di stabilire che la data di decorrenza iniziale dell'appalto sarà definitivamente determinata in base alla data di affidamento del servizio. L'Amministrazione, entro la



scadenza contrattuale, si riserva la facoltà di operare modifiche, nonché varianti del contratto di appalto, previa autorizzazione del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi all'articolo 106, comma 1, lettere b), c), d) ed e), del d.lgs. 50/2016, purché il valore della modifica, nonché variante sia al di sotto di entrambi i valori di cui al comma 2, lettere a) e b), del sopramenzionato articolo.

11. Di stabilire che il ribasso d'asta sarà destinato ad incrementare i servizi del presente appalto secondo i limiti di cui all'art.106 comma 2 lettera c del d.lgs. 50/2016 .
12. di stabilire che la stazione appaltante si riserva la facoltà alla scadenza del contratto, anche in caso di rinnovo, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di richiedere la proroga del servizio/fornitura per il periodo massimo di 4 mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, cui l'Aggiudicatario è tenuto ad assoggettarsi, a semplice richiesta dell'Amministrazione;
13. di stabilire che, ai sensi dell'art. 83 comma 4 del Codice, considerata la complessità dei servizi oggetto d'appalto e l'alta intensità di manodopera da utilizzare, al fine di garantire la solidità dei concorrenti e, di conseguenza, la qualità del servizio erogato è necessario stabilire i seguenti ulteriori requisiti di partecipazione alla gara:
 - a) A titolo di possesso dei **requisiti di capacità economica e finanziaria**, i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 4 del Codice devono:
 - avere conseguito un **fatturato globale d'impresa minimo annuo** riferito agli ultimi tre esercizi (2015, 2016 e 2017) pari a euro 500.000,00 (euro cinquecentomila/00 I.V.A. esclusa. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato medio devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto/ 36*mesi di attività);
 - avere conseguito un **fatturato specifico minimo annuo** per servizi di prossimità, ovvero di animazione di comunità, ovvero di socializzazione al lavoro, di formazione, di orientamento, accompagnamento ed inserimento lavorativo, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale, riferito agli ultimi tre esercizi (2015- 2016 - 2017) pari ad almeno € 300.000,00 (euro trecentomila/00), I.V.A. esclusa. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato medio devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto/ 36*mesi di attività);
 - b) a titolo di possesso dei **requisiti di capacità tecnica e professionale** di cui all'art. 83 co.1 lett. c) del Codice, i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 6 del Codice devono aver gestito negli ultimi tre anni (2014–2015–2016) servizi di prossimità, ovvero di animazione di comunità, ovvero di socializzazione al lavoro, di formazione, di orientamento, accompagnamento ed inserimento lavorativo, in favore di soggetti svantaggiati ed a rischio di esclusione sociale per almeno 18 mesi anche non



continuativi. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito previsto si applica a tutte le società costituite da un periodo ≥ 18 mesi. Le società costituite da periodo inferiore a 18 mesi devono avere un'esperienza di almeno quattro mesi continuativi.

- 14.** Nelle more di stipula del contratto, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di chiedere, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del Codice, per motivi di interesse pubblico, l'esecuzione anticipata del contratto per un periodo massimo di 90 giorni e comunque fino alla stipula del contratto definitivo. Costituisce clausola risolutiva espressa del predetto contratto l'avvenuto annullamento da parte del TAR dell'affidamento del servizio. Il gestore non ha da pretendere nel caso in cui l'aggiudicazione sia annullata dal competente TAR, fatto salvo il diritto alla remunerazione delle prestazioni effettuate. Il nuovo contratto sarà approvato con apposita determinazione del RUP, previa verifica della effettiva disponibilità finanziaria e parere del responsabile dei servizi finanziari che attesti la relativa copertura finanziaria del maggior onere.
- 15.** di stabilire che il presente avviso sarà pubblicato per un periodo di 35 (trentacinque) giorni;
- 16.** di stabilire che, allo scopo di assicurare la copertura dei costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi di quanto previsto dall'art. 95 comma 10 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50, l'aggiornamento dei prezzi verrà effettuato per le voci di costo relative al personale in caso di rinnovo del C.C.N.L. considerando unicamente le eventuali variazioni del costo del lavoro derivante dai nuovi valori minimi tabellari per ciascuna delle singole categorie in cui è inquadrato il personale dipendente.
- 17.** Per le altre voci di costo, la variazione dei prezzi avverrà sulla base della variazione percentuale media annua dell'indice ISTAT-FOI, con riferimento all'annualità precedente a condizione che si realizzino le condizioni di cui all'art. 1 comma 511 della legge L. 28/12/2015, n. 208 e s.m.i.
- 18.** di nominare direttore d'esecuzione la dott. Eva Szabo;
- 19.** di stabilire che, a cura del R.U.P, saranno pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti:
 - a)** il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
 - b)** la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti;
 - c)** i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.
- 20.** di dare atto che la forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.
- 21.** di stabilire che sono clausole ritenute essenziali tutte quelle previste dal Bando,



Capitolato e Disciplinare di gara;

22. di approvare i modelli dei seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento di cui formano parte integrante e sostanziale :

a) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice;

b) Capitolato speciale d'appalto;

c) Disciplinare di gara con i seguenti due allegati:

· Allegato "A" Criteri di valutazione dell'offerta tecnica;

· Allegato "B" Elenco del personale in forza al precedente gestore

d) Codice deontologico degli appalti comunali, approvato con D.G.C. n. 726 del 4/10/2005, pubblicato all'indirizzo internet: <http://www.comune.prato.it/economia/codice>

e) I seguenti modelli di gara:

- mod 1 - domanda di partecipazione alla gara;

- mod 2 - dichiarazione sostitutiva di certificazioni dell'Impresa;

- mod 3 - DGUE redatto secondo il modello approvato con il Regolamento della Commissione Europea del 5/1/2016 in formato cartaceo e file XML;

- mod 4 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria;

- mod 5 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria per procedura concorsuale;

- mod 6 – schema di articolazione dell'offerta tecnica;

- mod 7 – offerta economica.

23. Di dare atto che il bando di gara sarà trasmesso alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ai sensi dell'art. 2, comma 6, del d.m. 2 dicembre 2016 (G.U. 25.1.2017, n. 20) e pubblicato sul profilo del committente <http://www.comune.prato.it/trasparenza/gare-contratti/home.htm> e che sarà inoltre pubblicato sul sito web SITAT della Regione Toscana per la pubblicazione, inviato all'ANAC per la pubblicazione sulla propria piattaforma, pubblicato per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e pubblicato per estratto su due quotidiani a diffusione locale

24. di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23.12.2005 n. 266, nonché delle Delibere dell'A.N.A.C. è stato acquisito il seguente **C.I.G. 7445350130** ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 800,00 ai sensi della Deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'Autorità medesima da assolversi con successivi atti da parte del servizio finanziario;



25. di dare atto che per la presente procedura è stato acquisito ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003 e delle delibere n.143/2002 e n.34/2010 del Comitato per la Programmazione Economica – CIPE il CUP nr. **C31E17000410006**;
26. di stabilire che saranno pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti:
- a) il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
 - b) la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti;
 - c) i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione;
27. di dare atto che:
- è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione da parte dello scrivente in qualità di RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
 - il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
 - il predetto soggetto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
28. di dare atto, altresì, che:
- le risorse necessarie a copertura degli importi posti a base d'asta del presente avviso trovano copertura al finanziamento della proposta progettuale presentata dalla SdS dell'area pratese alla Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali del Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali in qualità di Autorità di gestione del PON Inclusione – programmazione 2014-2020 a valere sul Fondo Sociale Europeo;
 - la citata direzione generale per l'inclusione e le politiche sociali, con proprio Decreto Direttoriale n. 11 del 31/01/2017, ha approvato ai sensi dell'art. 14.1 dell'avviso n. 3/2016 la proposta progettuale dell'ambito territoriale della SdS dell'area Pratese, finanziandolo a favore di questo consorzio;
 - la convenzione di sovvenzione n. AV3-2016-TOS_15 fra SdS dell'area Pratese e Autorità dei Gestione del PON Inclusione è stata firmata in data 15/11/2017 per l'importo di Euro 872.652,00;



- con Delibera della SdS dell'area Pratese n. 4 del 16/02/2017 quest'ultima dava atto del finanziamento ottenuto e predisponeva contestualmente l'impegno dello stesso importo a favore del Comune di Prato in virtù della modalità di gestione indiretta prevista nella convenzione di istituzione del consorzio;

29. di procedere all'accertamento della somma di Euro 771.942,00 come segue:

- per euro 257.314,00 sul Bilancio di previsione 2018 al CPE 544/4;
- per euro 514.628,00 sul Bilancio di previsione 2019 al CPE 544/4;

30. di rinviare a successivo provvedimento l'accertamento della somma residua pari a E. 100.710,00

31. di procedere, al fine di non dovere rinunciare al finanziamento da parte del Ministero del lavoro dei fondi destinati, tramite SdS al comune di Prato, all'avvio della procedura di gara rinviando a successivo atto da adottarsi dopo l'approvazione dell'apposita variazione di bilancio, la prenotazione dell'impegno di spesa sull'apposito capitolo che sarà istituito in corrispondenza della predetta entrata.

32. di dare atto che la somma di € 800,00 a favore di ANAC per le spese di acquisizione del codice CIG verrà liquidata dal servizio finanziario con successivi atti;

33. di imputare la somma di euro 5.600,00 relativa alla spese per la pubblicità legale è da imputarsi ai seguenti impegni di spesa assunti dall'ufficio gare sul bilancio di previsione 2018 al CPU 253/1: ipg 2018/638, 2018/639, 2018/640 e 2018/641;

34. di dare atto che, contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 90 giorni

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Accertamento	2018 E 544/4 2.01.01	43289	257.314,00
Accertamento	2019 E 544/4 2.01.01	43289	514.628,00

