



Determinazione n. **1500** del **08/06/2017**

**Oggetto: Gara n.587 - Affidamento servizio trasporto dati e manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina:Revoca -Proroga servizio noleggio, manutenzione e trasmissione dati di quattro dispositivi rilevatori di infrazioni al Codice della Strada - Rimodulazione prenotazioni ed impegni di spesa.**

Proponente:  
Corpo di Polizia Municipale

Unità Operativa proponente:  
Contabilità e Acquisti

Proposta di determinazione  
n. 2017/270 del 16/05/2017

Firme:

- Corpo di Polizia Municipale



## Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 119 del 21/12/2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2016-2018 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 407 del 22/12/2015 con la quale è stato approvato il Peg e Piano della performance 2016-2018;

Richiamato l'obiettivo di P.E.G. cod. 2016-CP00/2017-CP00;

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale con propria Deliberazione 378 del 19-11-2013 ha preso atto della relazione illustrativa presentata dal Comandante della Polizia Municipale - dalla quale si estrae il seguente incipit - approvandola:

*«il sistema cittadino di videosorveglianza di sicurezza esistente si è sviluppato a partire dal 2002 sulla base della scelta, concordata in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica e dei vari Patti per Prato Sicura sottoscritti a partire dal 2003, della condivisione paritetica del medesimo tra le Forze di Polizia e la Polizia Municipale e delle immagini dell'ottenimento del massimo livello di performance nella ripresa, trasmissione e registrazione, etc.etc.»;*

- con DD. N.3573 del 27-11-2013 assunta dal Dirigente-Comandante del Corpo di Polizia Municipale, si è provveduto ad affidare il servizio di videosorveglianza cittadina per il triennio 2014-2015-2016;

- l'affidamento è scaduto il 31-12-2016;

- che con Determinazione a contrarre n. 3589 del 09-12-2016 si provvedeva ad assumere gli impegni per la proroga tecnica del servizio fino al 30 giugno p.v., termine temporale stimato approssimativamente sufficiente per la predisposizione e l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio in parola (servizio di trasporto dati, manutenzione ordinaria, straordinaria, evolutiva ed opzionale del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato ed altre attività accessorie consistenti nel servizio di noleggio, manutenzione e trasmissione dati per quattro rilevatori di infrazioni, due documentatori



fotografici di infrazioni commesse ad intersezioni regolate da semaforo (art. 146 del Codice della Strada) e due rilevatori della velocità (art. 142 del Codice della Strada);

-che la citata Determinazione a contrarre prevedeva di indire una gara articolata in due distinti lotti come segue:

**Lotto 1** - servizio di trasmissione dati e di manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza precedentemente descritto, incluso il sistema di rilevamento targhe, onde garantire il pieno e costante funzionamento dello stesso e la rispondenza delle registrazioni alle esigenze di tutela della sicurezza da parte degli enti gestori. Il servizio dovrà prevedere, a carico della società affidataria, il costante monitoraggio della piena funzionalità del sistema al fine di consentire il ripristino degli elementi mal funzionanti o in avaria nel più breve tempo possibile.

**Lotto 2** – servizio di noleggio, manutenzione e trasmissione dati per quattro rilevatori di infrazioni, due documentatori fotografici di infrazioni commesse ad intersezioni regolate da semaforo (art. 146 del Codice della Strada) e due rilevatori della velocità (art. 142 del Codice della Strada).

- che nel frattempo si sono manifestate problematiche inerenti aspetti interpretativi delle norme del Codice della Strada regolanti la rilevazione delle infrazioni attinenti al servizio di cui al Lotto 2, e che pertanto con D.D. n. 1200 del 10-05-2017 si è ritenuto, in via cautelare, di procedere allo stralcio del Lotto 2 dalla procedura di gara, a tutela dell' A.C. ed anche dell'eventuale contraente, che sarebbe risultato esposto ad un rischio aleatorio in relazione agli investimenti richiesti, rimandando a successivo atto da adottare entro il termine della scadenza del 30 giugno p.v. una ulteriore proroga/nuovo affidamento;

- che è risultato, quindi, opportuno procedere per tali motivi all'ulteriore prolungamento della proroga tecnica del servizio di noleggio, manutenzione e trasmissione dati per quattro rilevatori di infrazioni, stante la necessità di assicurare continuità a tale servizio per ovvie ragioni inerenti la sicurezza stradale, per un periodo presumibilmente sufficiente alla risoluzione delle problematiche giuridiche insorte, assumendo impegno di spesa per la somma di euro 26.125,00 iva compresa, a favore dell'attuale gestore Estracom spa, come segue:

ANNO 2017

- CAP. U/1140/3 .....euro 26.125,00

- che con la citata D.D. n. 1200 si è proceduto a bandire la gara consistente in un unico lotto, a seguito dello stralcio del suddetto Lotto 2, mediante procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di trasporto dati e manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato;

- che si sono quantificate le risorse necessarie a base di gara per il servizio di videosorveglianza riviste e corrette in euro 726.481,92 oltre iva per tre anni (886.307,94 iva compresa) che trovano copertura sul bilancio di previsione Cap.U/156;

Dato atto che si è proceduto ad assumere impegno di spesa per una ulteriore proroga all'attuale gestore, da rimodulare sulla base della durata del servizio effettivamente prestato durante la ulteriore proroga tecnica;

Rilevato altresì che si erano rimandate a successivo atto le rimodulazioni delle prenotazioni d' impegno assunte per gli anni 2018-2019 e 2020 adeguandole agli importi annuali stabiliti a base d'asta, ricalcolati come segue, dando altresì atto della necessità di mantenere fino ad esecutività dell' affidamento del servizio di videosorveglianza sopra descritto il seguente sub-impegno di spesa sul capitolo U/156 del bilancio di previsione per l'anno 2017 per proroga tecnica a favore dell'attuale fornitore del sistema, Estracom spa:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



ANNO 2017

- Cap. U/156 sub-impegno 2017/864/1 di euro 148.883,00

ANNO 2018

- Cap.U/156 .....euro 295.435,98

ANNO 2019

- Cap.U/156 .....euro 295.435,98

ANNO 2020

- Cap.U/156 .....euro 147.717,99

Dato atto che il bando di gara per l'appalto di cui trattasi è stato pubblicato in data 17/05/2017 con n. 587 e scadenza al 23/06/2017;

Tutto ciò premesso, in data 07-06-2017 il Responsabile Unico del Procedimento nominato, Ing. Paolo Boscolo, titolare della posizione organizzativa di alta professionalità del Comune di Prato «Progettista e responsabile della rete telematica e informatica», ha trasmesso la relazione p.g. 2017/97895, allegata e parte integrante del presente atto, con la quale, rilevando vizi e incongruenze di natura squisitamente tecnica nel bando e nel capitolato speciale di appalto e illustrandone ampiamente le motivazioni, suggerisce al Dirigente del Corpo di Polizia Municipale la revoca della gara nr. 587 e la sua ripubblicazione a seguito dei chiarimenti dal medesimo ritenuto necessario introdurre, con le conclusioni che si riportano in sintesi di seguito e meglio dettagliate nell'allegata relazione: *«per i sopravvenuti motivi di pubblico interesse» e per il «mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento», verificatosi a seguito delle ulteriori indagini tecniche in merito alle interazioni del sistema di video-sorveglianza con altri sistemi di sicurezza e di vigilanza dell'Amministrazione»;*

Visto l'articolo 107 del T.U. - D. Lgs. 267 del 18 agosto 2000;

Visti il Regolamento dei contratti e il Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Visto il D. Lgs. 50/2016 " Attuazione delle direttive 2014/23/UE,2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione,sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori dell'acqua,dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori,servizi e forniture" così come modificato dal recente Decreto correttivo;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

### **Determina**

- di richiamare ed approvare tutto quanto espresso in narrativa;

- di prendere atto della citata proposta di revoca p.g. 2017/97895 del 07/06/2016, con cui il R.U.P. della gara di appalto per l'affidamento del servizio di trasporto dati e manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato n°587 suggerisce al Dirigente del Corpo di Polizia Municipale la revoca della gara suddetta, illustrandone le motivazioni di natura squisitamente tecnica e le conclusioni che si riportano in sintesi di seguito e che sono meglio dettagliate nella allegata relazione parte integrante del presente atto: *«per i sopravvenuti motivi di pubblico interesse» e per il «mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



*provvedimento”, verificatosi a seguito delle ulteriori indagini tecniche in merito alle interazioni del sistema di video-sorveglianza con altri sistemi di sicurezza e di vigilanza dell’Amministrazione»;*

- di procedere pertanto alla revoca della gara nr. 587 così come proposto dal R.U.P., Ing. Polo Boscolo, disponendo di dare mandato, ciascuno per quanto di propria competenza, al medesimo R.U.P. di modificare il capitolato speciale di appalto e al Dirigente del Servizio Gare, Provveditorato e Contratti di modificare il bando di gara, al fine di eliminare i vizi e le incongruenze di natura squisitamente tecnica come sopra rilevate e di introdurre i correttivi ritenuti necessari;

- di prendere altresì atto dell'entrata in vigore del Decreto correttivo del D. Lgs. 50/2016 (oggi “Codice dei contratti pubblici) nel frattempo intervenuta, disponendo di dare mandato al citato Dirigente del Servizio Gare affinché provveda alle modifiche del bando di gara necessarie ad adeguarne ed allinearne il contenuto alla mutata normativa ai fini di una sollecita ripubblicazione;

- di richiamare la D.D. n. 1200 del 10-05-2017 con la quale si è disposta la proroga tecnica del servizio di trasmissione dati, manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina e si è assunto il sub-impegno di spesa sul capitolo U/156 del bilancio di previsione per l'anno 2017 per proroga tecnica a favore dell'attuale fornitore del sistema, Estracom spa, disponendo che tale proroga abbia durata fino al completo espletamento della gara ed attivazione del servizio, rimandando a successivi atti l'assunzione/rimodulazione dei necessari movimenti contabili;

- di procedere all'ulteriore prolungamento della proroga tecnica del servizio di noleggio, manutenzione e trasmissione dati per quattro rilevatori di infrazioni, stante la necessità di assicurare continuità a tale servizio per ovvie ragioni inerenti la sicurezza stradale, per un periodo presumibilmente sufficiente alla risoluzione delle problematiche giuridiche insorte, assumendo sub-impegno di spesa per la somma di euro 26.125,00 iva compresa, a favore dell'attuale gestore Estracom spa, e riducendo contestualmente la prenotazione nr. 2017/865 di euro 1.375,00, come da successivi movimenti contabili:

ANNO 2017

- CAP. U/1140/3 .....euro 26.125,00

- di procedere altresì alla rimodulazione delle prenotazioni di impegno assunte in precedenza;

- di dare atto che il R.U.P. relativamente alle proroghe necessariamente assunte è il Dirigente del Corpo di Polizia Municipale Dottor Andrea Pasquinelli;

- di dare atto che il R.U.P. della gara di appalto per l'affidamento del servizio di trasporto dati e manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato è l'Ingegnere Polo Boscolo, coordinatore generale e titolare di posizione organizzativa di alta professionalità appartenente al Servizio Sistema Informativo, Comunicazione e Partecipazione del Comune di Prato;

- di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni.

**Movimenti Contabili:**

<b>Tipo</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Importo</b>
-------------	-----------------	-----------------	----------------



Diminuzione	2017 U 156 03.01.1	00000	7.375,00
Diminuzione	2017 U 156 03.01.1	00000	17.080,02
Diminuzione	2017 U 156 03.01.1	00000	17.080,02
Diminuzione	2017 U 156 03.01.1	00000	8.540,01
Sub Impegno	2017 U 1140/3 03.01.1	36217	26.125,00
Diminuzione	2017 U 1140/3 03.01.1	00000	1.375,00