



---

## COMUNE DI PRATO

---

Determinazione n. **3141** del **14/11/2017**

Oggetto: **Determinazione a contrarre per l'indizione di una gara tramite procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare.**

Proponente:  
Sociale e Rapporti con SdS

Unità Operativa proponente:  
Servizi a sostegno anziani

Proposta di determinazione  
n. 2017/912 del 27/09/2017

Firme:

- Sociale e Rapporti con SdS



## Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 19 del 31/01/2017 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2017-2019 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 51 del 14/02/2017 con la quale è stato approvato il Peg e Piano della performance 2017-2019;

Richiamati gli obiettivi di PEG 2018 – PL01 e PL 02, 2019 - PL01 e PL02;

Ricordato:

- che il Comune di Prato è ente gestore del servizio di assistenza domiciliare socioassistenziale per conto del Consorzio della Società della Salute Area Pratese (di seguito, SdS) e pertanto, in virtù di convenzione stipulata con i Comuni dell'Area Pratese e con la SdS in data 22/1/2016, è tenuto all'erogazione di siffatto servizio in favore di tutti i cittadini dei Comuni consorziati;

- che il servizio in parola viene ad oggi erogato da Soggetti Qualificati iscritti ad Albo aperto individuati mediante esercizio del diritto di scelta riconosciuto all'utente secondo quanto prescritto dalla L.R.T. 82/2009 e ss.mm.ii.;

Preso atto dell'approssimarsi della scadenza delle convenzioni con detti Soggetti Qualificati;

Considerata la necessità di garantire, nell'ambito delle attività connesse all'attuazione dei programmi dell'Amministrazione in materia di politiche sociali per anziani e disabili, la prosecuzione del servizio di assistenza domiciliare, attraverso apposita procedura ad evidenza pubblica di gara aperta;

Tenuto conto:

- che il finanziamento del servizio di assistenza domiciliare avviene sia con risorse proprie del Comune di Prato sia con risorse di volta in volta trasferite dalla SdS aventi natura varia (risorse proprie degli altri Enti consorziati, fondo per la non autosufficienza, fondo indistinto "FRAS");

- che queste ultime sono caratterizzate da una non quantificabilità certa a priori tenuto conto che lo stanziamento di risorse regionali in favore della SdS avviene di anno in anno e secondo un ammontare variabile;

- che, in ragione della mancanza di certezza delle risorse legate a trasferimenti regionali nonché, più in generale, per gli anni 2020 e 2021 della mancanza di programmazione economico-contabile sui bilanci degli Enti Locali consorziati, è opportuno addivenire all'affidamento del servizio secondo la forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54, co. 3, d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per una durata di quattro anni;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1410/2017 con cui, tra l'altro, si assumeva la prenotazione degli impegni di spesa per le annualità 2018 e 2019;

Ritenuto di rinviare a successivi autonomi provvedimenti l'adozione degli occorrenti impegni di spesa per le annualità successive da adottarsi a fronte dell'approvazione dei necessari bilanci di previsione autorizzatori della spesa per le annualità 2020 e 2021;

Tenuto conto che l'affidamento del servizio sarà ripartito su quattro lotti, come descritti nell'allegato progetto, e ciascuno del valore massimo affidabile al lordo d'IVA come di seguito specificato:



- Lotto 1: € 2.979.366,92;
- Lotto 2: € 4.446.952,76;
- Lotto 3: € 3.767.574,08;
- Lotto 4: € 4.471.759,54;

Tenuto conto altresì che, rispetto ai predetti importi è da tenere in considerazione, quale fattispecie meramente eventuale, una proroga dei contratti attuativi degli accordi quadro entro il limite massimo affidabile per complessivi € 1.850.113,65 al lordo d'IVA come di seguito ripartiti per lotto:

- Lotto 1: € 351.863,23;
- Lotto 2: € 525.185,12;
- Lotto 3: € 444.950,50;
- Lotto 4: € 528.114,80;

Dato atto pertanto, anche a rettifica della stima indicata nella determinazione 1410/2017, che il valore complessivo dell'appalto massimo affidabile è pari ad € 17.515.766,95 al lordo d'IVA, comprensivo della stima dell'eventuale proroga da intendersi quale fattispecie meramente eventuale;

Richiamate:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui servizi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- La legge della Regione Toscana 24 febbraio 2005 n. 41 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale";
- la Legge della Regione Toscana 28 dicembre 2009, n. 82 "Accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato";

Visto:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 – Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (nel prosieguo denominato "Codice")
- l'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.);

Ritenuto di precisare quanto segue:

**a) Fine di pubblico interesse**

Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire è quello di garantire continuità al servizio di assistenza domiciliare in favore di utenti anziani, adulti e minori, in condizioni di non autosufficienza, disabilità, fragilità e/o disagio sociale, in attuazione di progetti operativi assistenziali personalizzati (P.O.A.) predisposti dal servizio sociale professionale, se del caso, nell'ambito di percorsi integrati sociosanitari di valutazione e presa in carico.

**b) Oggetto del contratto**

Oggetto del contratto è il servizio di assistenza domiciliare, il quale si configura come un sistema di prestazioni assistenziali programmate e personalizzate sulle necessità dell'utente, da svolgersi prevalentemente presso il suo normale domicilio o la sua dimora abituale, in



attuazione del P.O.A. definito dal servizio sociale professionale.

Nell'ambito del servizio di assistenza domiciliare sono anche previsti occasionali interventi di risanamento abitativo.

*c) Durata*

il servizio ha durata pari a 48 mesi decorrenti dalla data della sottoscrizione dell'accordo quadro o dell'affidamento della prima prestazione se precedente.

Per sua natura tuttavia l'accordo quadro esaurirà i propri effetti al raggiungimento dell'importo massimo erogabile, anche se precedente la scadenza naturale dei quattro anni.

La durata dei contratti attuativi dell'Accordo quadro che siano in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente occorrente alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

*d) Forma del contratto:*

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

*e) Clausole ritenute essenziali:*

Tutte quelle previste dal capitolato speciale, i criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione.

La richiesta, quale requisito di partecipazione, del rispetto di un determinato livello di fatturato globale medio annuo, trova fondamento nella necessità che i servizi oggetto di gara, per la loro rilevante peculiarità, siano eseguiti da soggetto/i muniti/i di capacità economica e finanziaria di dimensioni tali da far presumere la corretta e puntuale esecuzione del contratto.

*f) Modalità di scelta del contraente*

La modalità di scelta del contraente è quella prevista dall'art. 60 del Codice (procedura aperta) finalizzata alla conclusione di un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice, da concludere con un solo operatore economico per ciascun lotto.

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in ragione del disposto dell'art. 95, comma 3, del Codice che, negli affidamenti relativi alla materia dei servizi sociali, privilegia l'elemento della qualità rispetto all'offerta economica.

Ritenuto di approvare gli schemi dei documenti di gara, allegati al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale:

- Progetto del servizio comprendente:

1a) aspetti generali del servizio

1b) capitolato speciale

1c) schema accordo quadro

- Condizioni essenziali di gara

- Elenco del personale in forza ai precedenti esecutori.

Dato atto che :

- per la presente procedura sono stati acquisiti i seguenti CIG:

Lotto 1: 725567004D

Lotto 2: 7255687E50

Lotto 3: 7255743C87

Lotto 4: 7255747FD3

- ai sensi della Deliberazione ANAC n. 1377 del 21/12/2016 è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio di € 800,00 e che tale contributo verrà assolto con successivi atti;

- l'Amministrazione comunale si riserva di recedere dai contratti di cui al presente provvedimento o di rivederne le condizioni economiche, ove vengano in essere i presupposti



di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;

- il RUP è stato individuato con determinazione 1410/2017 nella persona del Dirigente del Servizio Sociale e Rapporti con SdS del Comune di Prato, e che il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interesse, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

- il Direttore dell'esecuzione sarà nominato con successivi atti ai sensi dell'art. 11 del Codice;

- l'acquisizione del servizio è stata inserita nel programma biennale degli acquisti del Comune di Prato;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il Regolamento dei Contratti ed il Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione non è soggetta al visto di cui all'art. 183, comma 7, del D.lgs. 18.8.2000, n. 267;

### **Determina**

1) di approvare quanto espresso in narrativa e qui inteso come integralmente riportato;

2) di indire procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e mediante la conclusione di un accordo quadro con un singolo operatore economico per ciascun lotto ai sensi dell'art. 54 del Codice, del servizio di assistenza domiciliare in favore dei cittadini dei Comuni dell'Area Pratese, suddiviso in quattro lotti;

3) di dare atto che la durata massima dell'accordo quadro è di 48 mesi a decorrere dall'anno 2018;

4) di dare atto che il valore complessivo dell'appalto massimo, anche a rettifica del valore individuato con determinazione 1410/2017, è pari ad € 17.515.766,95 al lordo d'IVA, comprensivo della stima dell'eventuale proroga, fattispecie meramente eventuale, ed ogni altro onere incluso;

5) di approvare i seguenti allegati al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale:

- Progetto del servizio comprendente:

1a) aspetti generali del servizio

1b) capitolato speciale

1c) schema accordo quadro

- Condizioni essenziali di gara

- Elenco del personale in forza ai precedenti esecutori.

6) di stabilire che il contratto di accordo quadro sarà stipulati in forma pubblico-amministrativa con modalità elettronica;

7) di dare atto che sono stati assunti i seguenti codici identificativi di gara CIG:

Lotto 1: 725567004D

Lotto 2: 7255687E50

Lotto 3: 7255743C87

Lotto 4: 7255747FD3

8) di dare atto che ai sensi della Deliberazione ANAC n. 1377 del 21/12/2016 è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio di € 800,00 e che tale contributo verrà assolto con successivi atti;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



9) di dare atto che, sulla base delle disposizioni organizzative interne, le procedure di gara inerenti il presente appalto saranno svolte a cura del Servizio Gare, Provveditorato e Contratti che provvederà alla redazione e alla pubblicazione degli atti di gara non ricompresi nella presente determinazione;

10) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni.

Firmato da:

**LOTTI ROSANNA**

codice fiscale IT:LTTRNN56C45D612W

num.serie: 93584676998564283671870784288191104948

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 10/10/2016 al 11/10/2019