



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **3067** del **20/11/2015**

Oggetto: **APPALTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI PER IL TRIENNIO 2016-2018- DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

Proponente:
Servizio Mobilità e infrastrutture

Unità Operativa proponente:
Mobilità, strade e urbanizzazione primaria

Proposta di determinazione
n. 2015/2026 del 20/11/2015

Firme:

- Servizio Mobilità e infrastrutture



Il Dirigente

Vista la L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Vista la D.C.C. n.53 del 06/07/2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2015-2017 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 154 del 17/07/2015 con la quale è stato approvato il Piano Performance/ Piano esecutivo di gestione 2015-2017;

Vista la relazione del RUP di seguito riportata:

Nel territorio del Comune di Prato sono presenti e funzionanti ventiquattro cimiteri, di cui circa la metà di dimensioni medio – grandi, dislocati in tutte le frazioni del Comune.

La scelta di mantenere attivi tutti i cimiteri esistenti è finalizzata a conservare e valorizzare l'identità delle singole frazioni, che rappresentano una caratteristica e, al tempo stesso, una risorsa del territorio pratese.

L'Amministrazione Comunale ha mantenuto al proprio interno le attività di indirizzo, di pianificazione, di programmazione e di controllo, mentre la gestione di tutte le attività cimiteriali (sepulture, pulizie, gestione del verde, ecc) è affidata ad un soggetto esterno individuato con procedura ad evidenza pubblica.

Questa modalità gestionale pubblico-privato, se da un lato consente di avere una struttura amministrativa snella, in quanto l'Amministrazione Comunale è sgravata dalla parte operativa, con la conseguente ottimizzazione delle risorse, dall'altro permette di mantenere all'interno dell'Ente le conoscenze e le competenze (know-how) relative alla complessa materia dei servizi cimiteriali.

L'Amministrazione, attraverso il proprio ufficio competente, esercita un monitoraggio costante sull'operato del gestore, a garanzia del corretto funzionamento dei servizi e a tutela dell'utenza

Il 31/12/2015 scade il contratto d'appalto di servizi affidato tramite gara ad evidenza pubblica all'Ati Samarcanda-Dugoni e conseguentemente è necessario attivare le procedure di gara per l'individuazione del nuovo soggetto affidatario.

Preso atto delle motivazioni tecniche esposte nella relazione del RUP che precede;

Premesso che:

Con Determinazione Dirigenziale n. 3759 del 23/12/2009 è stato preso atto degli esiti di gara e aggiudicato l'appalto alla R.T.C. SAMARCANDA SOC.COOP. SOCIALE A.R.L. ONLUS/ COOPERATIVA PRODUZIONE E LAVORO EUGENIO DUGONI S.C.R.L. per

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



l'importo di €. 2.668.210,86 oltre IVA al 10% per €. 6.731,28 e IVA al 20% per €. 520.179,63 (periodo 2010- 2012) Rep. N. 31553 del 28/05/2010 con rinnovo espresso, anno per anno fino al 31/12/2015 (Determinazioni Dirigenziali n. 3008/2012 – 3467/2013 – 3014/2014)

Rilevato che per motivi di economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, il nuovo affidamento dovrà avere durata di 36 mesi, salva la possibilità di rinnovo espresso, anno per anno, per un periodo massimo di un ulteriore triennio;

Con deliberazione G.C. n. 762 del 03/08/2015, è stato approvato il progetto concernente la gestione dei servizi cimiteriali per il triennio 2016-2018, il quadro economico di spesa e la relativa copertura finanziaria triennale 2016-2018 pari a complessivi €. 3.538.560,00;

Con lo stesso atto sono stati approvati i seguenti elaborati:

Elaborato A	Relazione illustrativa
Elaborato B	capitolato speciale d'appalto
Elaborato C	Elenco prezzi
Elaborato D	Quantità operazioni e corrispettivi
Elaborato E	Quadro economico di spesa
Elaborato F	Storico delle operazioni
Elaborato G	Periodicità pulizie
Elaborato H	Periodicità manutenzione verde
Elaborato I	Schede verifiche periodiche e manutenzione
Elaborato L	Duvri e stima costi sicurezza
Tavola 1	Planimetria Localizzazione Cimiteri
Tavola 2-1	Cimitero Cafaggio planimetria e dati informativi
Tavola 2-2	Cimitero Canneto planimetria e dati informativi
Tavola 2-3	Cimitero Carteano planimetria e dati informativi
Tavola 2-4	Cimitero Castelnuovo planimetria e dati informativi
Tavola 2-5	Cimitero Cerreto planimetria e dati informativi
Tavola 2-6	Cimitero Chiesanuova planimetria e dati informativi



Tavola 2-7	Cimitero Coiano planimetria e dati informativi
Tavola 2-8	Cimitero Figline planimetria e dati informativi
Tavola 2-9	Cimitero Filettole planimetria e dati informativi
Tavola 2-10	Cimitero Galciana planimetria e dati informativi
Tavola 2-11	Cimitero Gonfienti planimetria e dati informativi
Tavola 2-12	Cimitero Grignano planimetria e dati informativi
Tavola 2-13	Cimitero Iolo planimetria e dati informativi
Tavola 2-14	Cimitero Mezzana planimetria e dati informativi
Tavola 2-15	Cimitero Paperino planimetria e dati informativi
Tavola 2-16	Cimitero Pizzidimonte planimetria e dati informativi
Tavola 2-17	Cimitero San Giorgio a Colonica planimetria e dati informativi
Tavola 2-18	Cimitero San Giusto planimetria e dati informativi
Tavola 2-19	Cimitero Santa Cristina planimetria e dati informativi
Tavola 2-20	Cimitero Santa Lucia planimetria e dati informativi
Tavola 2-21	Cimitero Santa Maria a Colonica planimetria e dati informativi
Tavola 2-22	Cimitero Sant'Ippolito planimetria e dati informativi
Tavola 2-23	Cimitero Tavola planimetria e dati informativi
Tavola 2-24	Cimitero Tobbiana planimetria e dati informativi
Tavola 3-1	Cimitero Canneto planimetria e dati informativi
Tavola 3-2	Cimitero Cerreto planimetria e dati informativi
Tavola 3-3-1	Cimitero Chiesanuova planimetria con essenze arboree
Tavola 3-3-2	Cimitero Chiesanuova planimetria con essenze arboree
Tavola 3-4	Cimitero Coiano planimetria on essenze arboree



Tavola 3-5	Cimitero Filettole planimetria con essenze arboree
Tavola 3-6	Cimitero Galciana planimetria con essenze arboree
Tavola 3-7	Cimitero Gonfienti planimetria con essenze arboree
Tavola 3-8	Cimitero Iolo planimetria con essenze arboree
Tavola 3-9	Cimitero Mezzana planimetria con essenze arboree
Tavola 3-10	Cimitero Paperino planimetria con essenze arboree
Tavola 3-11	Cimitero Pizzidimonte planimetria con essenze arboree
Tavola 3-12	Cimitero San Giusto: planimetria cimiteriale con essenze arboree
Tavola 3-13	Cimitero Santa Cristina planimetria con essenze arboree
Tavola 3-14	Cimitero Santa Lucia planimetria con essenze arboree
Tavola 3-15	Cimitero Tavola planimetria con essenze arboree
Tavola 3-16	Cimitero Tobbiana planimetria con essenze arboree
Tavola 4	Cimiteri Comunali planimetria con essenze arboree

L'importo complessivo del progetto, riferito al triennio contrattuale 2016-2018, ammonta €. 2.907.540,00, oltre IVA, per complessivi Euro 3.538.560,00, secondo il quadro economico di seguito riportato:

	1° Anno	2° Anno	3° Anno	Totale triennio
Somma a base d'asta	950.000,00	950.000,00	950.000,00	2.850.000,00
Oneri sicurezza	19.180,00	19.180,00	19.180,00	57.540,00
Totale	969.180,00	969.180,00	969.180,00	2.907.540,00
IVA 10% su 24.000,00	2.400,00	2.400,00	2.400,00	7.200,00
IVA 22% su 945.180,00+ arr. 0,40 cent	207.940,00	207.940,00	207.940,00	623.820,00



Totale complessivo	1.179.520,00	1.179.520,00	1.179.520,00	3.538.560,00
--------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Il finanziamento del progetto relativo all'appalto dei servizi cimiteriali per il periodo 2016-2018, pari a Euro 3.538.560,00, trova copertura come segue:

Annualità 2016:

Cap. 3931 Euro 534.476,00

Cap. 3931/1 Euro 596.792,00

Cap. 3931/2 Euro 48.252,00

Annualità 2017:

Cap. 3931 Euro 534.476,00

Cap. 3931/1 Euro 596.792,00

Cap. 3931/2 Euro 48.252,00

Annualità 2018, si da atto che della relativa spesa si terrà conto nella formazione del bilancio pluriennale 2016-2018

In ossequio del disposto dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 53 comma 4 del D.lgs 163/2006, si rende necessario stabilire con il presente atto e sulla base delle esigenze dell'Amministrazione – che l'appalto verrà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 3 comma 37, 54, 55 e 83 del D.Lgs n° 163/06;

Preso atto inoltre che i servizi oggetto del presente appalto di gara rientrano fra quelli di cui all'art. 20 ed Allegato IIB del D.Lgs. 163/2006 e pertanto disciplinati esclusivamente dagli artt. 68 (specifiche tecniche), dall'articolo 65 (avviso sui risultati della procedura di affidamento) e dall'articolo 225 (avvisi relativi agli appalti aggiudicati) del D.Lgs. 163/2006, salvo espresso richiamo di altre disposizioni riportate nei documenti di gara;

Visto altresì l'art. 27 del D. Lgs. n.163/2006, in rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, è opportuno utilizzare le seguenti forme di pubblicità del presente appalto:

- Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea;
- Quotidiano a diffusione nazionale (Gazzette Aste e Appalti Pubblici);
- Profilo di committente del Comune di Prato: www.comune.prato.it/servizicomunali/gare;
- Regione Toscana –sito Web SITAT

e si ritiene inoltre opportuno e congruo stabilire in 20 giorni il tempo minimo di pubblicazione del bando di gara;



Preso atto che si è provveduto ad approntare gli atti e gli elaborati occorrenti per procedere all'affidamento del servizio di gestione dei servizi cimiteriali per le strutture cimiteriali del Comune di Prato per 36 mesi, eventualmente rinnovabile anno per anno, per un periodo massimo di un ulteriore triennio, ai sensi della normativa dettata in materia dal D.Lgs. n. 163/2006 e precisamente:

- disciplinare di gara;
- facsimile di modelli di gara allegati nei quali sono specificati i criteri di soluzione degli operatori economici e delle offerte ;

I servizi compresi nel Capitolato Speciale d'Appalto sono tutti strettamente connessi fra loro e che pertanto non è utile, dal punto di vista organizzativo ed economico, procedere ad una suddivisione in lotti

Nella gara in oggetto non trova applicazione l'istituto dell'avvalimento, salvo il caso in cui per il concorrente esso sia necessario ricorrendo la fattispecie di cui all'art. 186 bis R.D. 267/1942.

L'appalto verrà aggiudicato, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/06;

Possono partecipare alla gara tutti i soggetti di cui all'art. 34 del D.Lgs. 163/2006, e più in generale i soggetti che, ai sensi dell'art. 3, comma 19 del D.lgs. 163/2006, siano "fornitori di servizi", sia singolarmente sia appositamente e temporaneamente raggruppati con le modalità stabilite dall'art. 37 del D.Lgs 163/2006, dotati delle necessarie capacità economiche, finanziarie e tecniche, e in grado di fornire le garanzie previste dalla legge;

Secondo quanto disposto dall'art. 1 commi 65/67 della L. 266/2005, legge finanziaria, e dalla deliberazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture del 5 marzo 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 113 del 17/05/2014, per la partecipazione alla gara è dovuto il versamento a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture (ora A.N.A.C.) del contributo corrispondente ad Euro 200,00 previsto per la fascia di importo della gara in oggetto

Considerato che il disciplinare di gara prevede di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida;

Rilevato che ricorrono le seguenti specificazioni:

- per la dimostrazione del possesso dei requisiti non si applica l'istituto dell'avvalimento;
- per la verifica di anomalia delle offerte si applicherà l'art. 86 comma 3 del D.lgs. 163/2006;
- la Stazione Appaltante si riserva di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché ritenuta conveniente, o di non procedere all'aggiudicazione.
- la Stazione appaltante si riserva la facoltà, prevista dall'art. 81, comma 3, del DLgs. 163/2006 di decidere di non procedere all'aggiudicazione.
- gli atti di gara non vincolano la stazione appaltante, la quale, per ragioni di pubblico interesse o legate al mutamento degli obiettivi della stessa Amministrazione, si riserva di



annullare i medesimi atti, dar corso o meno alle operazioni di gara, aggiudicare o meno l'appalto senza che gli offerenti abbiano niente a pretendere ad alcun titolo per il fatto di aver rimesso offerta.

- nessun rimborso o compenso spetterà alle Ditte concorrenti per le spese sostenute in dipendenza della presente gara.
- l'offerta è immediatamente vincolante per la ditta partecipante.
- l'offerente è vincolato alla propria offerta per 180 giorni dalla data di scadenza per la presentazione delle offerte.
- la presentazione dell'offerta comporta l'accettazione di tutte le condizioni del Capitolato Speciale d'Appalto da parte delle ditte concorrenti.
- il termine, di cui all'art.11 comma 9 del D.lgs 163/2006 per la stipulazione del contratto, è di 150 giorni.
- è vietata ogni forma di cessione del contratto salvo quanto previsto dall'art. 116 del D.Lgs. 163/2006.
- vige il divieto della clausola arbitrale.
- al solo fine di conservare la documentazione degli atti di gara, tutti i documenti presentati dai concorrenti resteranno acquisiti dal Comune di Prato, senza che agli stessi spetti compenso alcuno per qualsiasi spesa ed oneri sostenuti per la partecipazione alla presente gara.
- il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica dinanzi al Segretario Generale del Comune di Prato. Per la sottoscrizione del contratto l'aggiudicatario dovrà pertanto essere munito di dispositivo per la firma digitale, ovvero USB o Smart Card

I servizi compresi nel Capitolato Speciale d'Appalto sono tutti strettamente connessi fra di loro e che pertanto non è utile, dal punto di vista organizzativo ed economico, procedere ad una suddivisione in lotti;

Ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. n. 163/2006, si procede alla richiesta del fatturato per garantire all'A.C. di trattare con imprese con capacità economica adeguata a sostenere il servizio su un numero elevato di cimiteri;

Dato atto che, in ottemperanza a quanto previsto dalla vigente normativa, la stazione appaltante ha proceduto ad acquisire presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione il codice identificativo della gara che risulta essere 6476275731 e procederà, a cura del Servizio Servizi Finanziari, ad effettuare il pagamento del relativo contributo dovuto;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Dato atto che alla nomina della commissione si procederà con successivo provvedimento;

Visto lo Statuto del Comune;

Visto il Regolamento per la disciplina dei contratti;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Visti gli artt. 97 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e ritenuta la propria competenza nell'adozione del presente atto;

Visto l'art. 183 comma 7 del D. Lgs. n. 267/2000

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che in base all'art. 179, comma 3, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, il Servizio Finanze e tributi ha provveduto, a seguito della trasmissione dell'idonea documentazione da parte del responsabile del procedimento con il quale viene accertata l'entrata, all'annotazione nelle scritture contabili, secondo i tempi ed i modi previsti dal regolamento di contabilità;

Determina

- 1) di richiamare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il disciplinare di gara con i relativi allegati nei quali sono specificati i criteri di soluzione degli operatori economici e delle offerte e riapprovare il capitolato speciale d'appalto per l'affidamento della gestione dei servizi cimiteriali del Comune di Prato per 36 mesi, eventualmente rinnovabile anno per anno, per un periodo massimo di un ulteriore triennio , allegati al presente atto che ne costituiscono parte integrante;
3. di dare atto che l'importo complessivo del progetto a base d'asta, riferito al triennio contrattuale 2016-2018, ammonta ad €. 2.907.540,00, oltre IVA, per complessivi Euro 3.538.560,00, secondo il quadro economico di seguito riportato:

	1° Anno	2° Anno	3° Anno	Totale triennio
Somma a base d'asta	950.000,00	950.000,00	950.000,00	2.850.000,00
Oneri sicurezza	19.180,00	19.180,00	19.180,00	57.540,00
Totale	969.180,00	969.180,00	969.180,00	2.907.540,00
IVA 10% su 24.000,00	2.400,00	2.400,00	2.400,00	7.200,00
IVA 22% su 945.180,00+ arr. 0,40 cent	207.940,00	207.940,00	207.940,00	623.820,00
Totale complessivo	1.179.520,00	1.179.520,00	1.179.520,00	3.538.560,00

4. di dare atto che Il finanziamento del progetto relativo all'appalto dei servizi cimiteriali per il periodo 2016-2018, pari a Euro 3.538.560,00, trova copertura come segue:



Annualità 2016:

Cap. 3931 Euro 534.476,00

Cap. 3931/1 Euro 596.792,00

Cap. 3931/2 Euro 48.252,00

Annualità 2017:

Cap. 3931 Euro 534.476,00

Cap. 3931/1 Euro 596.792,00

Cap. 3931/2 Euro 48.252,00

Annualità 2018, si da atto che della relativa spesa si terrà conto nella formazione del bilancio pluriennale 2016-2018

5. di avviare la procedura di gara relativa all'appalto per la gestione dei servizi cimiteriali mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs 163/06 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

6. di dare atto che i servizi oggetto del presente appalto di gara rientrano fra quelli di cui all'art. 20 ed Allegato IIB del D.Lgs. 163/2006.

7. di adottare, per le ragioni espresse in narrativa, le seguenti forme di pubblicità:

- Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea;
- Quotidiano a diffusione nazionale (Gazzette Aste e Appalti Pubblici);
- Profilo di committente del Comune di Prato: www.comune.prato.it/servizicomunali/gare;
- Regione Toscana –sito Web SITAT

e stabilire altresì un periodo minimo di pubblicazione di 20 gg.

8. di dare atto che i servizi compresi nel Capitolato Speciale d'Appalto sono tutti strettamente connessi fra di loro e che pertanto non è utile, dal punto di vista organizzativo ed economico, procedere ad una suddivisione in lotti;

9. di dare atto che, ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. n. 163/2006, si procede alla richiesta del fatturato per garantire all'A.C. di trattare con imprese con capacità economica adeguata a sostenere il servizio su un numero elevato di cimiteri;

10. di nominare come Responsabile Unico del Procedimento la Geom. DEL RENO GERARDA Responsabile dell'U.O.C. Mobilità, Strade e Urbanizzazione Primaria;

11. di rinviare al Servizio Gare, Provveditorato e Contratti le operazioni relative alla pubblicazione e gestione delle procedure di gara;

12. di rinviare a successivo atto la nomina della Commissione di gara per la presente procedura di affidamento.



13. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla pubblicazione;

Firmato da:

Rossano Rocchi

codice fiscale IT:RCCRSN52R03G999O

num.serie: 406680

emesso da: InfoCert Firma Qualificata 2

valido dal 13/03/2015 al 13/03/2018