comune di
PRATO

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **2650** del **30/10/2015**

Oggetto: **Approvazione avviso pubblico per la formazione di graduatorie, articolate per aree di interventi, di operatori qualificati fornitori di servizi di accoglienza per minori, giovani, gestanti, madri con figli minori e di socializzazione per minori. Approvazione delle Linee Guida, della modulistica per la presentazione delle istanze e dello schema contrattuale.**
Reperimento delle risorse necessarie per garantire i servizi fino al 31.12.2017;

Proponente:
Servizio Sociale

Unità Operativa proponente:
Sanità e minori

Proposta di determinazione
n. 2015/477 del 07/10/2015

Firme:

- Servizio Sociale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Dirigente

Vista la L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano offerti i beni/servizi oggetto della presente determinazione.

Vista la D.C.C. n.53 del 06/07/2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2015-2017 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 154 del 17/07/2015 con la quale è stato approvato il Piano Performance/ Piano esecutivo di gestione 2015-2017;

Richiamato l'obiettivo di P.E.G. cod. 2015-PL04

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

PREMESSO che:

- negli obiettivi del PEG 2015 è previsto il superamento dell'attuale sistema delle convenzioni per regolare i rapporti con i soggetti che accolgono in strutture minori, giovani e madri con figli minori. Infatti, sono previsti meccanismi di scelta del contraente e razionalizzazione della spesa più efficaci e trasparenti.

- l'attuale sistema di accoglienza in strutture di minori, giovani e madri con bambini è caratterizzato da rette giornaliere negoziate, di volta in volta, dalle strutture, con conseguente difficoltà di un efficace confronto e di una ottimale programmazione dei costi degli inserimenti a parità di servizi offerti;

- rientra fra gli obiettivi del PEG 2015 anche l'espletamento di una gara per l'individuazione del/dei soggetto/i che dovranno gestire il servizio di socializzazione per minori, vale a dire degli interventi di sostegno socio-educativo territoriale rivolti ai minori individuati dal Servizio Sociale Professionale o segnalati dall'Autorità Giudiziaria ed erogati in luoghi di aggregazione;

– DATO ATTO che:

- l'entità e la varietà degli affidamenti riconducibili a tali tipologie risulta difficilmente preventivabile a priori ed è quindi impraticabile l'ipotesi di indizione di una gara che definisca a con precisione i posti da acquisire;

- anche se i singoli affidamenti, riconducibili alle singole situazioni trattate dal servizio, sono generalmente di importo inferiore alla soglia che consente l'affidamento diretto, l'entità complessiva consiglia l'attivazione di una procedura che, nell'ambito di una sorta di accordo quadro, consenta un confronto concorrenziale fra le offerte degli operatori economici operanti nel settore;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- si rende, quindi, necessario procedere, attraverso un avviso ad evidenza pubblica, all'istituzione di graduatorie di operatori qualificati potenziali fornitori di servizi di accoglienza per minori, giovani e gestanti, madri con figli minori e di socializzazione per minori, articolati per aree di intervento, che consentano l'inserimento, al loro interno, dei soggetti in possesso di specifici requisiti di qualificazione, rispondenti all'esigenza di garantire l'affidabilità dei gestori e di assicurare un elevato standard qualitativo nell'erogazione delle prestazioni e dei servizi;

- ai sensi del D.Lgs. 12 aprile 2006, n.163, le prestazioni ed i servizi di cui si tratta rientrano nell'Allegato IIB, in relazione al quale le procedure per il relativo affidamento sono sottoposte al rispetto solamente di alcune delle prescrizioni previste in linea generale dal decreto legislativo citato, oltre ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;

RITENUTO che:

- le strutture residenziali e semi residenziali ed i servizi di socializzazione debbano possedere i requisiti per l'apertura ed esercizio e di accreditamento previsti nelle Linee Guida;

- il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità possano essere rispettati formando tante graduatorie, quante sono le tipologie si strutture/servizi per i quali si attiva la procedura.

-tutte le graduatorie facciano capo a 3 gruppi, ciascuno dei quali con identici elementi di formazione: strutture residenziali (n. 7 graduatorie), strutture semi residenziali (n. 2 graduatorie) e socializzazione (n. 1 graduatoria). Le graduatorie sono costruite partendo dal valore più basso fino a quello più alto. Il punteggio è attribuito partendo dal valore delle rette giornaliere proposte, per i primi due gruppi di graduatorie e dal valore del prezzo orario proposto per la socializzazione. A questi valori è aggiunta una percentuale forfetaria sul valore della retta proposta, in base alla lontananza dal Comune di Prato e detratto un eventuale punteggio, per eventuali prestazioni aggiuntive, comprese nella retta, proposte in aggiunta alle prestazioni di base stabilite al punto 4 delle Linee Guida, come segue:

- per le graduatorie delle strutture residenziali: al valore della retta proposta è aggiunta una percentuale forfetaria, crescente in base alla lontananza dal Comune di Prato (i cui valori sono riportati nell'allegato Avviso – all. A), in quanto più distante è la struttura residenziale dal Municipio, più aumentano i costi di gestione del servizio (spese di viaggio per verifiche, controlli, incontri da parte del Servizio Sociale Professionale) e detratto un eventuale punteggio, da 0 a 3 punti di valore, per le eventuali prestazioni aggiuntive, comprese nella retta, proposte in aggiunta alle prestazioni di base stabilite al punto 4 delle Linee Guida (All. B), da considerarsi quale minore spesa a carico del Comune di Prato;

- per le graduatorie delle strutture semi residenziali: al valore della retta proposta è aggiunta una percentuale forfetaria, incrementata rispetto a quella delle strutture residenziali, crescente in base alla lontananza dal Comune di Prato (i cui valori sono riportati nell'allegato Avviso – all. A), in quanto più distante è la struttura residenziale dal Municipio, più aumentano sia i costi di gestione del servizio (spese di viaggio per verifiche, controlli, incontri da parte del Servizio Sociale Professionale) che i disagi patiti dai minori per il trasporto, che aumentano con l'allungarsi del tragitto, (in quanto si tratta di un servizio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

diurno, con partenza e ritorno presso la famiglia) e dalle famiglie (a causa dei vari inconvenienti che potrebbero verificarsi e più facilmente risolvibili se la struttura fosse più vicina alla residenza del minore) e detratto un eventuale punteggio, da 0 a 3 punti di valore, per le eventuali prestazioni aggiuntive, comprese nella retta, proposte in aggiunta alle prestazioni di base stabilite al punto 4 delle Linee Guida (All. B), da considerarsi quale minore spesa a carico del Comune di Prato;

- costruzione delle graduatorie dei servizi di socializzazione: al valore del prezzo orario proposto è aggiunta una percentuale forfetaria, incrementata rispetto a quella delle strutture residenziali e semi residenziali, crescente in base alla lontananza dal territorio comunale (i cui valori sono riportati nell'allegato Avviso – all. A), in quanto si tratta di un servizio che dovrebbe svolgersi, il più possibile, nella zona di residenza del minore (come riportato nelle Linee Guida – All. B), perché i minori, che possono essere accompagnati dagli stessi genitori, oppure recarsi anche da soli presso il servizio, dovrebbero "socializzare" dove vivono, con i compagni di scuola, di quartiere, ecc.; e detratto un eventuale punteggio, da 0 a 0,3 punti di valore, per le eventuali prestazioni aggiuntive, comprese nel prezzo orario, proposte in aggiunta alle prestazioni di base stabilite al punto 4 delle Linee Guida (All. B), da considerarsi quale minore spesa a carico del Comune di Prato;

- le graduatorie degli operatori qualificati debbano avere validità biennale, il cui termine è comunque fissato al 31.12.2017 e che, entro tale scadenza, debbano essere attivate nuovamente idonee procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione dei soggetti che dovranno accogliere in strutture minori, giovani, gestanti e madri con figli minori e svolgere interventi di socializzazione;

- l'inserimento nell'elenco degli operatori qualificati debba costituire condizione indispensabile al fine di poter essere selezionato per l'affidamento delle singole prestazioni e dei servizi mediante la stipula di un apposito contratto il cui schema è allegato alla presente determinazione;

- di approvare, conseguentemente, l'Avviso pubblico per la formazione delle graduatorie articolate per aree di intervento, di operatori qualificati fornitori di servizi di accoglienza per minori, giovani, gestanti e madri con figli e di socializzazione per minori, secondo i criteri sopra esposti (allegato A), le Linee Guida per la gestione di strutture residenziali e semi residenziali per minori, giovani e gestanti e madri con figli minori e degli interventi di socializzazione (Allegato B), la modulistica per la presentazione delle istanze: il modello di domanda di iscrizione (allegato C), il modello di offerta prezzi (allegato C1), il modello di offerta prestazioni aggiuntive (allegato C2), la dichiarazione sostitutiva allegata alla domanda (allegato D) e lo schema contrattuale per disciplinare i rapporti fra il Comune di Prato e i gestori (allegato E), documentazione allegata alla presente determinazione, della quale costituisce parte integrante e sostanziale;

- per quanto riguarda le forme di pubblicità dell'avviso, tenuto conto che la normativa non impone specifiche forme di pubblicità, si ritiene sufficiente la pubblicazione sul sito internet del Comune di Prato e su un quotidiano a diffusione nazionale;.

Ritenuto necessario, per motivi di tutela personale del minore, il mantenimento del posto attualmente occupato nelle strutture residenziali, semi residenziali e nel servizio di socializzazione, qualunque sia il posto eventualmente occupato in graduatoria dagli attuali gestori del servizio o indipendentemente dal fatto che gli stessi siano in graduatoria, salvo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

la verifica, effettuata durante il periodo di validità delle graduatorie, caso per caso, della necessità o meno di tale permanenza o l'eventuale trasferimento, valutati, da parte del Servizio Sociale, tenuto conto sia degli aspetti economici che di protezione nei confronti del minore;

Tenuto conto che il costo complessivo degli affidamenti può essere quantificato annualmente, sulla base di dati statistici e storici, complessivamente in € 2.410.000,00, compreso I.V.A. - per un totale stimato nei due anni 2016 e 2017 di € 4,820,000,00, compreso I.V.A. -, e che da tale importo saranno attinte le risorse da assegnare a ciascun operatore, che singolarmente aderirà al contratto allegato alla presente determinazione, per l'inserimento di minori in struttura o per lo svolgimento del servizio di socializzazione;

Dato atto che tale importo rappresenta una stima, sulla base di dati statistici e storici, potrà essere soggetto ad una eventuale rimodulazione in sede di variazione di bilancio, a seguito della più esatta quantificazione delle necessità durante il corso dell'esercizio contabile 2016 e 2017;

Tenuto conto che le graduatorie rimarranno in vigore per il 2016 ed il 2017, si rende necessario procedere alle relative prenotazioni di spesa, che assommano, per il 2016, a:

- € 1.900.000,00 sul CAPU 3539/2 "Rette minori in strutture";
- € 320.000,00 sul CAPU 3827/6 "Rette ricovero giovani e adulti in struttura"
- € 100.000,00 sul CAPU 3827/9 "Rette per gestanti e madri con figli in strutture residenziali"
- € 90.000,00 sul CAPU 3539/7 "Interventi in favore del disagio giovanile"

e, per il 2017, a:

- € 1.900.000,00 sul CAPU 3539/2 "Rette minori in strutture";
- € 320.000,00 sul CAPU 3827/6 "Rette ricovero giovani e adulti in struttura"
- € 100.000,00 sul CAPU 3827/9 "Rette per gestanti e madri con figli in strutture residenziali"
- € 90.000,00 sul CAPU 3539/7 "Interventi in favore del disagio giovanile"

Dato atto che per i suddetti servizi verranno rimesse apposite fatture da parte di ogni singolo gestore, che verranno liquidate dal dirigente del Servizio PL Sociale con appositi atti da inviare alla Ragioneria Comunale per l'emissione dei mandati di pagamento;

Dato atto del rispetto della normativa sulla privacy;

Dato atto che, contro il presente provvedimento, è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;
- la legge 8 novembre 2000, n.328;
- il D.P.R. n.616 del 24 luglio 1977;
- la legge n.184 del 4 maggio 1983 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 31 marzo 1998, n.112;
- la legge regionale della Toscana n. 41 del 24 febbraio 2005;
- la legge regionale della Toscana n. 82 del 28.12.2009;
- gli artt. 330, 333, 336 e 403 del codice civile;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- il vigente Statuto del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Dato atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;

DETERMINA

1. di approvare lo schema di "Avviso pubblico per la formazione di graduatorie, articolate per aree di intervento, di operatori qualificati fornitori di servizi di accoglienza per minori, giovani, gestanti e madri con figli minori e per l'effettuazione di interventi di socializzazione" (Allegato A), come riportato in premessa, parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di approvare le "Linee Guida per la gestione di strutture residenziali e semi residenziali per minori, giovani, gestanti, madri con figli minori e degli interventi di socializzazione" (Allegato B), parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. di approvare la modulistica per la presentazione delle istanze: il modello di domanda di iscrizione (Allegato C), il modello di offerta prezzi (allegato C1), il modello di offerta prestazioni aggiuntive (allegato C2), la dichiarazione sostitutiva allegata alla domanda (allegato D) e lo schema contrattuale per disciplinare i rapporti fra il Comune di Prato e gli enti gestori (Allegato E), parti integranti e sostanziali del presente atto;

4. di dare atto che non sono rilevabili rischi derivanti dalle interferenze delle attività connesse all'esecuzione del servizio per i quali sia necessario redigere il DUVRI e che, pertanto, i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero euro;

5. di provvedere alle seguenti prenotazioni di spesa:

- per il 2016:
  - € 1.900.000,00 sul CAPU 3539/2 "Rette minori in strutture";
  - € 320.000,00 sul CAPU 3827/6 "Rette ricovero giovani e adulti in struttura"
  - € 100.000,00 sul CAPU 3827/9 "Rette per gestanti e madri con figli in strutture residenziali"
  - € 90.000,00 sul CAPU 3539/7 "Interventi in favore del disagio giovanile";

  per il 2017:
  - € 1.900.000,00 sul CAPU 3539/2 "Rette minori in strutture";
  - € 320.000,00 sul CAPU 3827/6 "Rette ricovero giovani e adulti in struttura"
  - € 100.000,00 sul CAPU 3827/9 "Rette per gestanti e madri con figli in strutture residenziali"
  - € 90.000,00 sul CAPU 3539/7 "Interventi in favore del disagio giovanile"

6. di dare atto che gli Enti gestori inseriti nelle graduatorie dovranno sottoscrivere con l'Amministrazione Comunale, prima dell'inserimento dei minori in struttura o prima dell'inizio del servizio di socializzazione, l'apposito accordo contrattuale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

biennale di cui sopra, il cui termine è comunque fissato al 31.12.2017, previo versamento dell'eventuale contribuzione dovuta all'AVCP ai sensi dell'art.1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

7. di demandare a successivi atti l'assunzione di specifici impegni di spesa a favore dei singoli beneficiari individuatati a seguito dell'espletamento della procedura di selezione;

8. di dare atto che tali prenotazioni rappresentano una stima, sulla base di dati statistici e storici, che potranno essere soggette ad una eventuale rimodulazione in sede di variazione di bilancio, a seguito della più esatta quantificazione delle necessità durante il corso dell'esercizio contabile 2016 e 2017;

9. di individuare la dott.ssa Rosanna Lotti quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dall'art.10 co.8 del D.Lgs. n.163/2006;

10. la pubblicazione dell'Avviso pubblico, delle linee guida e della relativa modulistica sul sito internet del Comune di Prato e su un quotidiano a diffusione nazionale;

La dirigente del Servizio Sociale
(Dott.ssa Rosanna Lotti)

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2016 U 3539/2 12.01.1	00000	1.900.000,00
Impegno	2016 U 3827/6 12.04.1	00000	320.000,00
Impegno	2016 U 3827/9 12.01.1	00000	100.000,00
Impegno	2016 U 3539/7 12.01.1	00000	90.000,00
Impegno	2017 U 3539/2 12.01.1	00000	1.900.000,00

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Impegno	2017 U 3827/6 12.04.1	00000	320.000,00
Impegno	2017 U 3827/9 12.01.1	00000	100.000,00
Impegno	2017 U 3539/7 12.01.1	00000	90.000,00

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.