



ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 30 DEL 29/04/2013

OGGETTO: Realizzazione della viabilità di accesso al nuovo presidio ospedaliero di Prato e collegamento della struttura alle reti dei sottoservizi - D.L. 98/2011, art. 12, comma 1-sexies - Acquisizione aree interessate dal progetto approvato con D.G.C. n. 851/2005 - Autorizzazione alla sottoscrizione dei contratti.-

Adunanza ordinaria del 29/04/2013 ore 13:00 seduta pubblica.

Il Presidente M. Bettazzi dichiara aperta la seduta alle ore 16,20..

Risultano presenti al momento della votazione , il Sig. Roberto Cenni (Sindaco) ed i seguenti 31 consiglieri:

Consigliere	Presente	Assente	Consigliere	Presente	Assente
Albini Enrico	S	-	Amerini Andrea	S	-
Auzzi Giancarlo	S	-	Baldi Roberto	-	S
Banchelli Gianluca	S	-	Bardazzi Piero Luca	-	S
Berselli Emanuele	S	-	Bettarini Tatiana	-	S
Bettazzi Maurizio	S	-	Bianchi Gianni	-	S
Bini Riccardo Giuseppe	S	-	Calussi Maurizio	S	-
Carlesi Massimo Silvano	S	-	Castellani Paola Maria	S	-
Ciambellotti Maria Grazia	S	-	Colzi Andrea	S	-
Donzella Aurelio Maria	S	-	Frosini Simone	-	S
Gestri Luciano	S	-	Giardi Enrico	S	-
Giugni Alessandro	S	-	Innaco Francesco	S	-
La Vigna Carlo Domenico	-	S	Lafranceschina Mirko	S	-
Lana Vittorio	S	-	Longo Antonio	S	-
Lorusso Federico	-	S	Mangani Simone	S	-
Mennini Roberto	S	-	Oliva Nicola	-	S
Paradiso Emilio	S	-	Ponzuoli Fulvio	S	-
Santi Ilaria	-	S	Sanzò Cristina	S	-
Scali Stefano Antonio	S	-	Soldi Leonardo	S	-
Stancari Maria Luigia	S	-	Tosoni Federico	S	-
Vanni Lia	S	-	Vannucci Luca	S	-

Presiede Bettazzi Maurizio (Presidente del consiglio) , con l'assistenza del Vice Segretario Emilio Martuscelli.

Assistono alla seduta i seguenti assessori : Caverni Roberto Borchì Goffredo Grazzini Matteo Milone Aldo Pieri Rita Nocentini Annalisa Cenni Gianni Ballerini Adriano Mondanelli Dante Silli Giorgio

(omissis il verbale)



DELIBERAZIONE N. 30 del 29/04/2013

OGGETTO: Realizzazione della viabilità di accesso al nuovo presidio ospedaliero di Prato e collegamento della struttura alle reti dei sottoservizi - D.L. 98/2011, art. 12, comma 1-sexies - Acquisizione aree interessate dal progetto approvato con D.G.C. n. 851/2005 - Autorizzazione alla sottoscrizione dei contratti.-

Premessa:

Prima del dibattito il Presidente presenta due emendamenti al testo della proposta di delibera in esame (depositati in atti). Tali emendamenti vengono messi in votazione ed ottengono il seguente esito:

Emendamento n. 1

Approvato all'unanimità da 31 Consiglieri votanti su 32 Consiglieri presenti con l'astensione del Consigliere Donzella;

Emendamento n. 2

Approvato all'unanimità da 31 Consiglieri votanti su 32 Consiglieri presenti con l'astensione del Consigliere Donzella;

Successivamente il Presidente pone ai voti la delibera comprensiva degli emendamenti approvati, quindi la delibera con il testo risultante dal presente atto.

IL CONSIGLIO

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che ove la scadenza del termine per la deliberazione del bilancio di previsione sia stata fissata da norme statali in un periodo successivo all'inizio dell'esercizio finanziario di riferimento l'esercizio provvisorio si intende automaticamente autorizzato fino a tale termine;

Visto il comma 381 dell'art. 1 della Legge 24 dicembre 2012 n. 228, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 29 dicembre 2012, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2013 da parte degli enti locali è stato differito al 30 giugno 2013;

Richiamata la D.C.C. n. 59 del 18/07/2012 di approvazione del Bilancio di previsione 2012 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 328 del 24/07/2012 di approvazione del P.E.G. 2012;

Premesso che:

- in data 18/11/2005 è stato sottoscritto un accordo di programma per la realizzazione nell'area posta tra le località di San Paolo e Galciana del nuovo presidio ospedaliero pratese tra Regione Toscana, Azienda USL 4 di Prato, Provincia di Prato, Comune di Prato, Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana, Soprintendenza per i Beni Archeologici della Toscana, Soprintendenza per i Beni Architettonici ed il Paesaggio per le Province di Pistoia e di Prato e Soprintendenza per il Patrimonio Storico-Artistico ed Etno-Antropologico per le Province di Firenze, Prato e Pistoia, il cui testo era stato approvato con D.G.C. n. 852 del 15/11/2005;
- con tale accordo di programma, il Comune di Prato si era impegnato a partecipare all'attuazione di tale intervento accollandosi la realizzazione della viabilità di accesso all'area ospedaliera, mediante la realizzazione di uno svincolo a rotatoria con sottopasso in corrispondenza della prima tangenziale ovest (Viale Nam Dinh), di una nuova viabilità di connessione tra la rotatoria di accesso all'ospedale in corrispondenza di Via Foscolo, tale svincolo e Via San Paolo e del collegamento della struttura con Via Ciulli;
- con D.G.C. n. 851 del 15/11/2005 è stato approvato il progetto definitivo dell'intervento in parola, dell'importo complessivo di Euro 5.800.000,00;



- i lavori di realizzazione di detto intervento infrastrutturale, il cui progetto esecutivo è stato approvato con D.D. n. 645/2011, sono attualmente in avanzata fase di realizzazione e per terminarli si rende necessaria l'acquisizione di alcuni terreni interessati da tale progettata viabilità, necessari anche al collegamento della struttura ospedaliera alle reti dei sottoservizi;
- a tal fine il servizio Lavori Pubblici, Grandi Opere, Energia e Protezione Civile ha provveduto a contattare i proprietari interessati, raggiungendo nel corso degli anni 2010, 2011 e 2012 accordi per l'acquisizione dei terreni necessari al completamento dell'intervento, di seguito riportati:
 - a) accordo per l' acquisizione delle aree di terreno di proprietà della Sig.ra Martelli per un corrispettivo di Euro 296.757,00, ratificato e finanziato con D.G.C. n. 97 del 20/03/2012;
 - b) accordo per l' acquisizione dei terreni di proprietà dei Sig.ri Ramazzotti, Nardi, Baldi e Toninelli per un corrispettivo di Euro 304.000,00, ratificato e finanziato con D.G.C. n. 236 del 29/05/2012;
 - c) accordo per l' acquisizione dei terreni di proprietà dei Sig.ri Allevato, Gesualdi, Miceli e Salerno per un corrispettivo di Euro 170.000,00, ratificato e finanziato con D.G.C. n. 236 del 29/05/2012;
 - d) accordo per l' acquisizione delle aree di terreno di proprietà dei Sig.ri Martelli, Campani e Legnini per un corrispettivo di Euro 33.200,00, ratificato e finanziato con D.G.C. n. 314 del 10/07/2012;
 - e) accordo per la permuta di aree di terreno con il Convitto Nazionale Statale Cicognini, ratificato con D.G.C. n. 315 del 10/07/2012;
 - f) accordo per l'acquisizione di un appezzamento di terreno di proprietà dei Sig.ri Landini per un corrispettivo di Euro 60.400,00, ratificato e finanziato con D.G.C. n. 517 del 27/11/2012;
 - g) accordo per l'acquisizione di un terreno di proprietà dei Sig.ri Fedi, Melani, Tatti, Del Becaro, Cappelli, Pecchioli, Piccioli, Antonello, Brunale, Niccolai, Laschi, Gori, Tempestini, Fossi e Coppini per un corrispettivo di Euro 1.000.000,00, in corso di approvazione da parte della Giunta Comunale;
- in considerazione delle difficoltà nel reperire finanziamenti per il completamento dell'intervento infrastrutturale, con D.G.C. n. 70 del 26/02/2013 è stato approvato il testo di un protocollo d'intesa tra Comune di Prato, Regione Toscana e Azienda ASL 4 di Prato finalizzato al finanziamento dell'ultima fase dei lavori, accordo sottoscritto in data 17/04/2013, che sotto la lettera "A" si allega alla delibera;
- il Comune di Prato si impegna, tra l'altro, a provvedere a quanto necessario per dare inizio immediato ai lavori di cui alla Fase 3b del progetto di adeguamento della viabilità connessa al nuovo presidio ospedaliero di Prato in modo da consentire la realizzazione delle opere propedeutiche di scavo necessarie alla posa dei sottoservizi e al collegamento delle utenze entro 30 giorni dall'approvazione della presente delibera ed ultimare i lavori entro il tempo utile per consentire la regolare apertura del nuovo ospedale prevista per il prossimo 25.09.2013;

Dato atto che nelle more della formalizzazione degli atti di trasferimento in parola è intervenuta la L. n. 228 del 24/12/2012, c.d. "Legge di Stabilità 2013", la quale al comma 138 dell'art. 1, modificando l'art. 12 del D.L. n. 98 del 06/07/2011, convertito in Legge dalla L. n. 111 del 15/07/2011, mediante l'inserimento nello stesso del comma 1-quater, ha stabilito per l'anno 2013 che le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione "non possono acquistare immobili a titolo oneroso";

Considerato tuttavia che la sopra citata Legge di Stabilità 2013, nel modificare l'art. 12 del D.L. n. 98/2011, ha aggiunto a tale articolo il comma 1-sexies, il quale fa salve dalle disposizioni recate dal comma 1-quater "le operazioni di acquisto previste in attuazione di programmi e piani concernenti interventi speciali realizzati al fine di promuovere lo sviluppo economico e la coesione sociale e territoriale, di rimuovere gli squilibri economici, sociali, istituzionali e amministrativi del Paese e di favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona in conformità al quinto comma dell'articolo 119 della Costituzione e finanziati con risorse aggiuntive ai sensi del decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88";

Rilevato che l'intervento di realizzazione del nuovo presidio ospedaliero di Prato e della relativa viabilità di accesso, disciplinato dal sopra citato accordo di programma del 18/11/2005, ricade pienamente nella casistica di cui al comma 1-sexies dell'art. 12 del D.L. n. 98/2011 in quanto trattasi indubbiamente di opera attuata in esecuzione di un programma articolato volto a



favorire sia lo sviluppo economico e la coesione sociale e territoriale e la rimozione degli squilibri economici e sociali che soprattutto, in considerazione della natura dell'intervento, l'effettivo esercizio dei diritti della persona ed in particolare del diritto alla salute;

Richiamata la Deliberazione n. 9 del 25/01/2013 della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, la quale, nell'interpretare la citata normativa, sostiene l'esclusione dell'operatività della stessa qualora *"l'applicazione pedissequa di tale divieto conduca al risultato opposto rispetto a quello voluto dal Legislatore"* ovvero nel caso in cui il contesto faccia ritenere più soddisfacente alla ratio finanziaria voluta dal Legislatore portare a termine il procedimento di acquisizione piuttosto che lasciare ferma la situazione ove il suo mancato perfezionamento sia suscettibile di produrre una complessiva perdita maggiore di denaro pubblico;

Vista in tal senso la nota dell'Azienda USL 4 Prato inviata all'A.C. il 27/03/2013 con prot. n. P/17.747 e protocollata al n. 39.581 di P.G. del 04/04/2013, con la quale l'Azienda sanitaria ha comunicato all'Amministrazione Comunale che la mancata acquisizione dei terreni interessati dall'intervento di realizzazione della viabilità d'accesso al nuovo presidio ospedaliero ed i conseguenti mancato completamento delle opere e mancata apertura della struttura entro il termine prefissato comporterebbero a carico della AUSL 4 il pagamento di penali al soggetto concessionario quantificabili in circa Euro 100.000,00 per ogni giorno di ritardo rispetto alla data di attivazione, prevista per il 25/09/2013, ed un ulteriore danno economico derivante dal non poter attivare una struttura, completa di arredi ed attrezzature, dal costo complessivo di Euro 189.863.934,00 e dalla contemporanea necessità di dover mantenere attivo il vecchio ospedale con tutti i relativi costi di gestione e di manutenzione;

Considerato allora che il mancato perfezionamento delle acquisizioni immobiliari oggetto della presente deliberazione, impedendo il completamento della realizzazione del sistema viario di accesso al nuovo presidio ospedaliero e quindi la sua attivazione entro il termine di cui sopra e l'utilizzo dello stesso da parte della cittadinanza per circa un anno, è da un lato suscettibile di comportare un complessivo danno erariale per la pubblica amministrazione, anche in considerazione del fatto che la mancata utilizzazione della struttura ne determinerà un parziale degrado, e dall'altro di incidere negativamente sull'effettivo esercizio da parte dei cittadini del diritto alla salute, costituzionalmente protetto, privandoli di fatto della possibilità di usufruire da subito della nuova struttura;

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio "Lavori Pubblici, Grandi Opere, Energia e Protezione Civile", in ordine alla regolarità tecnica, e dal Responsabile del Servizio "Servizi finanziari e tributi", in ordine alla regolarità contabile;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare n. 2 "Sviluppo economico, finanze, patrimonio, politiche comunitarie" in data 23.04.2013;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sulla proposta di delibera presentata, che ottiene il seguente esito:

approvata con voti favorevoli 30, contrari 2 resi da 32 Consiglieri presenti e votanti
(al momento della votazione risultano usciti i consiglieri La Vigna e Oliva ed entrati i consiglieri Soldi e Stancari)

DELIBERA

1. di approvare la sopra esposta narrativa, che qui si intende integralmente riportata;
2. di acquistare, per le finalità di cui alle premesse:
 - a) i terreni di proprietà della Sig.ra Martelli, per un corrispettivo di Euro 296.757,00;



- b) i terreni di proprietà dei Sig.ri Ramazzotti, Nardi, Baldi e Toninelli, per un corrispettivo di Euro 304.000,00;
 - c) i terreni di proprietà dei Sig.ri Allevato, Gesualdi, Miceli e Salerno, per un corrispettivo di Euro 170.000,00;
 - d) i terreni di proprietà dei Sig.ri Martelli, Campani e Legnini, per un corrispettivo di Euro 33.200,00;
 - e) il terreno di proprietà dei Sig.ri Landini, per un corrispettivo di Euro 60.400,00;
 - f) il terreno di proprietà dei Sig.ri Fedi, Melani, Tatti, Del Becaro, Cappelli, Pecchioli, Piccioli, Antonello, Brunale, Niccolai, Laschi, Gori, Tempestini, Fossi e Coppini, per un corrispettivo di Euro 1.000.000,00;
3. di permutare, per le finalità di cui alle premesse, il terreno di proprietà del Convitto Nazionale Statale Cicognini di Prato con il terreno di proprietà del Comune di Prato posto in adiacenza alla proprietà del Convitto;
 4. di dare atto che tutte le aree ad acquistarsi sono necessarie al completamento della realizzazione della viabilità di accesso al nuovo presidio ospedaliero pratese ed al collegamento della struttura alle reti dei sottoservizi;
 5. di dare atto che per i deliberati acquisti immobiliari non trova applicazione, per le motivazioni riportate in narrativa, il divieto di effettuare, nell'anno 2013, acquisti di immobili a titolo oneroso, previsto dal comma 1-quater dell'art. 12 del D.L. 6 luglio 2011 n. 98 come inserito dall'art. 1, comma 138, della Legge 228/2012, in quanto le dette operazioni di acquisto immobiliare integrano, così come motivato nella narrativa che precede, una delle ipotesi di esenzione dall'applicazione del divieto e di cui al comma 1-sexies del D.L. 98/2011;
 6. di autorizzare pertanto il Dirigente del Servizio Lavori Pubblici, Grandi Opere, Energia e Protezione Civile, Ing. Lorenzo Frascioni, Responsabile del Procedimento, alla sottoscrizione dei contratti definitivi di acquisizione delle aree di terreno interessate dall'intervento in oggetto, descritti in narrativa, con facoltà per lo stesso di meglio individuare dal punto di vista catastale e dei confini gli immobili ad acquistarsi.

Su proposta del Presidente il Consiglio, stante l'urgenza, delibera altresì, con voti favorevoli 30, contrari 2, resi da 32 Consiglieri presenti e votanti, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

f.to Vice Segretario Emilio Martuscelli f.to Bettazzi Maurizio (Presidente del consiglio)